



# Cassa delle Ammende

L.go Luigi Daga, n°.2 - 00164 - Roma  
Segreteria Generale  
tel. 06.66591517  
C.F. 97075990586  
cassa.ammende.dap@giustizia.it  
cassa.ammende.dap@giustiziacert.it

Al Referente della performance

E p.c.  
All'Organismo Indipendente di Valutazione

Oggetto: Piano della Performance 2021-23  
Contributo della Cassa delle Ammende.

Mi prego trasmettere il contributo per la redazione del Piano della Performance 2021-23 redatto dalla Cassa delle Ammende.

IL SEGRETARIO GENERALE

*Sonia Specchia*





# Cassa delle Ammende

L.go Luigi Daga, n° 2 - 00164 - Roma

Segreteria Generale

tel. 06.66591517

C.F. 97075990586

cassa.ammende.dap@giustizia.it

cassa.ammende.dap@giustiziacert.it

## Contributo al Piano della Performance del Ministero della Giustizia per il triennio 2021-23.

La Cassa delle Ammende è stata istituita con la legge 9 maggio 1932 n. 547, quale ente con personalità giuridica di diritto pubblico, per il finanziamento di programmi e progetti diretti a favorire il reinserimento sociale delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità giudiziaria, limitativi o privativi della libertà personale. Con D.P.C.M. 10 aprile 2017 n. 102 è stato emanato lo Statuto della Cassa che ha stabilito l'organizzazione, le finalità e le modalità di erogazione dei finanziamenti. Lo Statuto dell'Ente stabilisce all'art. 13 co. 2 che *"nell'espletamento delle sue funzioni la Cassa si avvale del personale, nonché dei locali, attrezzature e mezzi dell'amministrazione penitenziaria, nell'ambito delle risorse umane e strumentali disponibili a tale scopo presso la medesima amministrazione"*.

Gli obiettivi strategici che indirizzano l'attività della Cassa per la realizzazione delle proprie finalità e per innalzare i livelli di efficienza, economicità e qualificazione della *governance* del sistema di reinserimento socio-lavorativo e assistenziale dei detenuti e delle persone sottoposte a misure e sanzioni di comunità, espressi nelle Linee Programmatiche per l'anno 2021, definite in coerenza con l'Atto di indirizzo del Ministro della Giustizia per l'anno 2021, sono i seguenti:

- potenziamento di percorsi di inclusione sociale, valorizzando il modello di integrazione con le risorse del territorio e del privato sociale, con il rafforzamento della *governance* interistituzionale (Ministero della giustizia, Ministero del lavoro e delle Politiche sociali, le Regioni) per ampliare le opportunità di accesso al mondo del lavoro, attraverso il cofinanziamento di programmi di reinserimento socio-lavorativo;
- promozione di programmi di assistenza ai detenuti, agli internati o alle persone in misura alternativa alla detenzione o soggette a sanzioni di comunità e alle loro famiglie, contenenti, in particolare, iniziative educative, culturali e ricreative, nonché di recupero dei soggetti tossicodipendenti o assuntori abituali di sostanze stupefacenti o psicotrope o alcoliche, di integrazione degli stranieri sottoposti ad esecuzione penale, di cura ed assistenza sanitaria;
- promozione di progetti di edilizia penitenziaria di riqualificazione e ampliamento degli spazi destinati alla vita comune e alle attività lavorative dei ristretti, al miglioramento delle aree destinate ai colloqui con i familiari, alle aree verdi, all'abbattimento delle barriere architettoniche;
- potenziamento di programmi finalizzati allo sviluppo di servizi pubblici per il sostegno alle vittime di reato, per la giustizia riparativa e per la mediazione penale;

L'Ente è vigilato dal Ministro della Giustizia e si compone dei seguenti organi: il Presidente, il Consiglio di Amministrazione, il Segretario Generale, il Collegio dei Revisori dei Conti.

Il Presidente è rappresentante legale della Cassa; ha funzioni di indirizzo e vigilanza.

Il Consiglio è l'organo deliberativo della Cassa delle Ammende.

Il Collegio dei Revisori dei Conti svolge i compiti di controllo di cui all'articolo 20 del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123 e quelli demandati ad esso dallo Statuto della Cassa.

Il Segretario Generale è titolare del centro di responsabilità della Cassa.

L'attività della Cassa si articola funzionalmente in sei sezioni: Segreteria e Affari Generali, controllo di gestione, prevenzione della corruzione, trasparenza; Programmazione, bilancio, fondo patrimonio e depositi cauzionali; programmi e progetti di reinserimento ed inclusione socio-lavorativa, innovazione sociale, giustizia riparativa e mediazione penale, sostegno alle vittime di reato; Programmi e progetti di edilizia penitenziaria, lavoro penitenziario, progetti di pubblica utilità; Analisi, monitoraggio e valutazione programmi e progetti; Finanziamento e controllo rendicontazione, approvvigionamento di beni e servizi, cassa ed economato.

A ciascuna sezione è preposto, quale responsabile, un funzionario. Nonostante l'organigramma della Cassa delle Ammende abbia previsto un contingente di personale di n. 30 unità, prestano servizio presso l'Ente n.6 funzionari, n.2 assistenti amministrativi, n. 1 contabile, n. 1 assistente informatico, n. 4 unità di personale di polizia penitenziaria.

La dotazione finanziaria della Cassa delle Ammende si compone del **Fondo Depositi**, destinato alla restituzione di depositi provvisori costituiti da depositi cauzionali e fondi abbandonati dei detenuti dimessi e del **Fondo Patrimonio**, costituito dal complesso delle risorse finanziarie liberamente utilizzabili per il finanziamento di programmi e progetti.

Con riferimento agli stakeholder si rende necessario evidenziare che le funzioni attribuite alla Cassa delle Ammende si intersecano con le competenze di altri soggetti istituzionali che, a vario titolo, cooperano per la cura dei medesimi interessi pubblici e contribuiscono al perseguimento delle finalità attribuite all'Ente dallo Statuto. Ai sensi dell'art. 15, co.3 e 4 dello Statuto della Cassa si indicano di seguito i soggetti pubblici e privati con i quali l'Ente si relaziona con maggior frequenza: Ministeri, Regioni, Province autonome di Trento e Bolzano, Enti di area vasta, Comuni anche consorziati, Fondazioni di diritto pubblico, Enti pubblici, Università ed enti di ricerca, Associazioni riconosciute ovvero iscritte tra gli enti ausiliari previsti dall'art.115 del D.P.R. 309/1990, Associazioni, Enti privati, Imprese sociali.

L'interazione con i diversi soggetti e la frequenza di detta interazione rappresentano elementi di forza del sistema in quanto assicurano - in un'ottica di promozione del coinvolgimento dei diversi attori socio-istituzionali sia a livello di strategia integrata di interventi sia a livello di programmazione condivisa delle azioni atte a favorire l'inclusione sociale delle persone in esecuzione penale - un'azione di sistema volta ad assicurare la coerenza programmatica dei diversi livelli di *governance*, nazionale, regionale e locale, per promuovere una programmazione condivisa di interventi.

Il nuovo assetto amministrativo contabile dell'Ente asseconda la realizzazione delle predette strategie di intervento ed ha visto la completa attuazione delle disposizioni normative e regolamentari che disciplinano l'attività dell'ente ed, in particolare:

- adozione del piano dei conti integrato sia per le entrate che per le uscite;
- redazione del bilancio di previsione secondo gli schemi e le modalità previste dal D.P.R. 97/2003;
- rappresentazione dei dati di bilancio secondo la finalità della spesa mediante l'articolazione per missioni e programmi.

Sono stati istituiti, all'interno della Missione Giustizia, il programma di spesa *Programma 001 – Finanziamento programmi e progetti* ed il programma di spesa *Programma 002 – Restituzione depositi provvisori e fondi patrimoniali*.

Le risorse stanziare per l'esercizio finanziario 2021 ammontano ad € 25.000.000,00 per il Finanziamento di programmi e progetti e ad € 2.500.000,00 per la Restituzione depositi provvisori e fondi patrimoniali. Nel presente documento si recepiscono gli obiettivi contenuti nel *piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio*, elaborati in relazione alle spese rappresentative delle finalità istituzionali della Cassa delle Ammende espresse nell'art. 2, comma 2, lettere a), b), c), d), dello Statuto ed identificati, altresì, nella restituzione di depositi provvisori e fondi patrimoniali nonché gli obiettivi in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza.

	<b>SCHEDA OBIETTIVO SPECIFICO</b>
<b>MISSIONE</b>	<b>GIUSTIZIA</b>
<b>PROGRAMMA</b>	<b>Programma 001 - FINANZIAMENTO PROGRAMMI E PROGETTI</b>
<b>CENTRO DI RESPONSABILITA'</b>	<b>CASSA DELLE AMMENDE</b>
<b>STAKEHOLDER</b>	<b>Ministeri, Regioni, Province autonome di Trento e Bolzano, Comuni, Fondazioni di diritto pubblico, Enti pubblici, Università ed Enti di ricerca, Associazioni, Enti privati, Imprese sociali.</b>
<b>OBIETTIVO STRATEGICO</b>	<b>Contribuire a realizzare un nuovo modello dell'esecuzione della pena</b>

<b>OBIETTIVO SPECIFICO</b>								
<b>TITOLO</b>		<i>Favorire l'attuazione di un nuovo modello dell'esecuzione della pena</i>						
<b>DESCRIZIONE</b>		Favorire l'attuazione di un nuovo modello dell'esecuzione della pena attraverso la realizzazione delle seguenti direttrici portanti, espresse nelle linee programmatiche: a) potenziare percorsi di inclusione sociale attraverso il cofinanziamento di programmi di reinserimento socio-lavorativo; b) programmi di assistenza ai detenuti, agli internati, alle persone in misura alternativa alla detenzione o soggette a sanzioni di comunità e alle loro famiglie, nonché di integrazione di stranieri sottoposti ad esecuzione penale, di cura ed assistenza sanitaria; c) progetti di edilizia penitenziaria di ampliamento e riqualificazione degli spazi destinati alla vita comune ed alle attività lavorative dei restretti, ovvero di miglioramento delle condizioni igieniche degli ambienti						
						TARGET 2021	TARGET 2022	TARGET 2023
<b>RISORSE FINANZIARIE COLLEGATE ALL'OBIETTIVO</b>						€ 25.000.000	€ 25.000.000	€ 25.000.000
INDICATORI	TIPOLOGIA	UNITA' DI MISURA	FONTE	ALGORITMO DI CALCOLO	ULTIMO VALORE OSSERVATO			
Numero di programmi approvati dal Consiglio di Amministrazione	Indicatore di risultato	Numero decimale	Delibere Consiglio di Amministrazione	Numero di progetti approvati dal C.D.A. > del target atteso	-	> 50	> 50	> 50
Numero di beneficiari dei programmi finanziati dalla Cassa delle Ammende	Indicatore di impatto	Numero decimale	Programmi e progetti approvati	Numero dei beneficiari degli interventi finanziati > del target atteso	-	> 1000	> 1000	> 1000
Percentuale di realizzazione finanziaria	Indicatore di realizzazione finanziaria	Percentuale	Partitario degli impegni - Bilancio	Rapporto tra spese impegnate e spese previste X 100	-	> 70%	> 70%	> 70%

	<b>SCHEDA OBIETTIVO SPECIFICO</b>
<b>MISSIONE</b>	<b>GIUSTIZIA</b>
<b>PROGRAMMA</b>	<b>Programma 005 - RESTITUZIONE DI DEPOSITI PROVVISORI E FONDI PATRIMONIALI</b>
<b>CENTRO DI RESPONSABILITA'</b>	<b>CASSA DELLE AMMENDE</b>
<b>STAKEHOLDER</b>	Persones aventi diritto alla restituzione di depositi cauzionali, fondi abbandonati all'atto della scarcerazione dagli Istituti di pena, somme versate dal Fondo unico di giustizia, somme confiscate.
<b>OBIETTIVO STRATEGICO</b>	Assicurare la restituzione dei fondi su richiesta dell'Autorità giudiziaria o degli aventi diritto.

<b>OBIETTIVO SPECIFICO</b>								
<b>TITOLO</b>	<i>Efficienza delle restituzioni di fondi</i>							
<b>DESCRIZIONE</b>	<i>Assicurare l'adempimento e la rapidità delle richieste di restituzione di fondi attraverso il monitoraggio dei tassi di restituzione</i>							
						TARGET 2021	TARGET 2022	TARGET 2023
<b>RISORSE FINANZIARIE COLLEGATE ALL'OBIETTIVO</b>						€ 2.500.000	€ 2.500.000	€ 2.500.000
<b>INDICATORI</b>	<b>TIPOLOGIA</b>	<b>UNITA' DI MISURA</b>	<b>FONTE</b>	<b>ALGORITMO DI CALCOLO</b>	<b>ULTIMO VALORE OSSERVATO</b>			
Tasso di restituzione dei depositi cauzionali	Indicatore di risultato	Percentuale	Atti Segreteria - Pratiche pervenute	Rapporto tra restituzioni effettuate e totale richieste X	-	90%	90%	90%
Tasso di restituzione dei fondi abbandonati dei detenuti dimessi	Indicatore di risultato	Percentuale	Atti Segreteria - Pratiche pervenute	Rapporto tra restituzioni effettuate e totale richieste X	-	90%	90%	90%
Tasso di restituzione dei fondi patrimoniali	Indicatore di risultato	Percentuale	Atti Segreteria - Pratiche pervenute	Rapporto tra restituzioni effettuate e totale richieste X	-	90%	90%	90%

IL SEGRETARIO GENERALE

*Sonia Specchia*

