

La presente sezione della Relazione AVA 2015 è stata elaborata dal Nucleo di Valutazione dell'Università degli Studi Mediterranea di Reggio Calabria nelle sue funzioni di OIV (in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 14, c. 4 del D. Lgs. n. 150/2009) secondo le indicazioni definite dall'ANVUR nell'ambito delle competenze ad essa attribuite con il d.l. 69/2013, convertito dalla legge 98/2013. Essa contiene una breve sintesi dell'attività svolta dal NdV nella funzione di OIV per l'anno 2014, tenuto conto dei cambiamenti intervenuti nel corso dell'anno con il passaggio delle competenze all'ANVUR e della mancanza dell'azione di indirizzo svolta in precedenza dalla CIVIT. La sezione fornirà, altresì, brevi considerazioni sul recepimento e sulle prime reazioni dell'Università Mediterranea di Reggio Calabria rispetto alle nuove Linee guida dell'ANVUR adottate nel mese di maggio scorso sulla gestione del ciclo della performance (che dovranno essere osservate a partire dal 2016).

Nella sua funzione di OIV questo Nucleo ha svolto i seguenti punti all'ordine del giorno nelle sedute dell'anno solare 2014:

- 22 gennaio 2014
  - Valutazioni e parere di coerenza tra il “Piano Triennale della Performance 2013-2015” e il “Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance”.
  - “Attestazione assolvimento obblighi di pubblicazione 2013”.
  - Parere sul “Codice di comportamento di Ateneo”.
  - Calendario rilevazioni Benessere Organizzativo.
- 23 aprile 2014
  - Attestazione assolvimento obblighi di pubblicazione dati degli organi di governo.
  - Censura sulla scarsa partecipazione all'indagine sul Benessere Organizzativo.
- 26 maggio 2014
  - Approvazione “Relazione sul funzionamento del Sistema di Valutazione, Trasparenza ed Integrità dei controlli interni 2013”.
- 1 luglio 2014
  - Rinvio della validazione del raggiungimento degli obiettivi del Piano della Performance 2013-2015.
  - Segnalazione di mancanza di completezza degli obblighi di pubblicazione, vedi art. 22, c. 2 del Dlgs 33/2013.
  - Avvio seconda rilevazione del Benessere Organizzativo.
- 28 luglio 2014
  - Elaborazione schede istruttorie degli obiettivi dei Responsabili strutture e dei Dipartimenti.
- 15 ottobre 2014
  - Validazione della “Relazione sulla Performance 2013”.
- 24 novembre 2014
  - Nota con Riflessioni, raccomandazioni e sollecitazioni sul ciclo di gestione della Performance (inviata solo a Rettore e Direttore generale).
  - Riflessioni e indicazioni sul Benessere Organizzativo.
- 15 dicembre 2014
  - Parere sul “Piano della Performance 2014-2016”.

Al fine di contestualizzare l'attività svolta dal NVI-OIV per l'anno 2014, occorre evidenziare che la stessa si riferisce ad una fase ancora caratterizzata dagli impegni relativi all'entrata in vigore del nuovo modello istituzionale conseguente all'attuazione della riforma di cui alla L. 240/2010, fase che ha visto l'Ateneo proteso in un fisiologico processo di metabolizzazione e di individuazione di nuove strategie gestionali, attraverso l'adozione del *Piano triennale della Performance 2013-2015* e di un nuovo *Sistema di misurazione e valutazione della performance*.

Ciò premesso, il primo atto posto in essere dal NVI-OIV nel corso del 2014, ha riguardato proprio la valutazione di coerenza tra il Piano Triennale della Performance 2013-2015 e il nuovo Sistema di

Misurazione e Valutazione della Performance. In quell'occasione, il Nucleo-OIV non ha mancato di formulare agli organi di governo le proprie sollecitazioni e osservazioni finalizzate al miglioramento del Piano della Performance, nell'ottica del raggiungimento di più adeguati livelli di compliance con il nuovo Sistema e con la normativa vigente, con l'obiettivo di assicurare effettiva efficacia allo strumento, quale leva per lo sviluppo dell'Ateneo reggino.

Il NVI-OIV ha, contestualmente, svolto le opportune azioni di monitoraggio rivolte ad analizzare e valutare, ad ampio spettro, il complessivo funzionamento del Sistema di valutazione e controllo, così come previsto dalla normativa. Di tale attività è stata data evidenza nella "Relazione sul funzionamento complessivo del Sistema di Valutazione, Trasparenza e Integrità dei controlli interni 2013", approvata dal NVI-OIV in data 26 maggio 2014 in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 14, c. 4 del D. Lgs. N. 150/2009 e dalle linee guida della delibera ANAC (già Civit) n. 23/2013, cui si rinvia:

[http://www.unirc.it/documentazione/media/files/ateneo/trasparenza/performance/Relazione\\_NVI\\_2014.pdf](http://www.unirc.it/documentazione/media/files/ateneo/trasparenza/performance/Relazione_NVI_2014.pdf)

In siffatto quadro di attività, il NVI-OIV, rilevati i ritardi con i quali l'Amministrazione ha proceduto nella elaborazione del Piano annuale relativo al 2014, ha posto in essere una costante attività di sollecitazioni e verifica dello stato di avanzamento della elaborazione del Piano stesso, con l'obiettivo prioritario di attenuare i ritardi rispetto alla tempistica prescritta dalla normativa e dalle deliberazioni ANAC, evidenziando di volta in volta, attraverso confronti e note scritte indirizzate all'Organo politico-amministrativo e all'Amministrazione, le proprie preoccupazioni nonché gli ambiti di miglioramento necessari.

In particolare, il Nucleo, pur consapevole delle notevoli difficoltà affrontate dall'Amministrazione impegnata ancora nell'iter di riorganizzazione istituzionale dell'Ateneo, ha rilevato e segnalato il mancato rispetto delle scadenze previste dalla Civit-Anac con riferimento agli adempimenti del ciclo della performance, in primis quello riguardante il Piano annuale della Performance il quale, sebbene da adottarsi entro il 31 gennaio, veniva sottoposto all'approvazione degli organi di governo dell'Ateneo soltanto nel mese di dicembre 2014, quale formale stralcio ex post del Piano triennale 2013-2015 di cui mutuava "le linee e gli obiettivi strategici integrandoli e armonizzandoli con le dimensioni degli obiettivi strategici e operativi collegati ai processi presidiati dal personale contrattualizzato". Nello stesso, in ottemperanza a quanto previsto dalla normativa vigente, venivano riportate e declinate in termini di obiettivi strategici e operativi le misure previste nel Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e nel Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2015-2017.

Nell'ambito di tali attività, finalizzate alla costante rilevazione del livello di raggiungimento degli obiettivi previsti nel Piano della Performance 2013-2015, il NVI-OIV, malgrado le criticità del contesto istituzionale, ha svolto ogni necessario e opportuno lavoro istruttorio di acquisizione e controllo della documentazione comprovante i risultati e, per come previsto all'art. 14 c. 6 del d.lgs. 150/2009, il NVI-OIV ha proceduto, in data 8 giugno 2015, alla "Attestazione del grado di raggiungimento degli obiettivi del Piano della Performance 2014-2016", secondo quanto disposto dal Sistema di Rilevazione e Misurazione adottato dall'Ateneo.

Parallelamente alle attività di cui sopra attinenti il ciclo della performance, il NVI-OIV ha curato gli adempimenti inerenti la trasparenza e l'integrità di cui al d.lgs. 150/2009 art. 14 c. 4 lett. g). Nello specifico, esso ha svolto gli accertamenti finalizzati all'Attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione relativi all'anno 2013, di cui alla delibera A.N.A.C. n. 77/2013:

[http://www.unirc.it/operazionetrasparenza/?sezione=attestazioni\\_oiv](http://www.unirc.it/operazionetrasparenza/?sezione=attestazioni_oiv),  
effettuando verifiche sulla pubblicazione, sulla completezza, sull'aggiornamento e sull'apertura del formato di ciascun documento, dato ed informazione elencati nell'Allegato 1-Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013-della delibera n. 77/2013.

A seguito della pubblicazione degli avvisi ANAC del 14 marzo 2014 e del 27 maggio 2014, il NVI-OIV ha proceduto alle verifiche finalizzate all'attestazione del successivo assolvimento degli obblighi di pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico, trasmettendo all'ANAC e

all'autorità amministrativa competente all'avvio del relativo procedimento sanzionatorio, l'elenco dei nominativi dei soggetti per i quali non risultavano pubblicati i dati previsti dall'art. 14 del d. lgs. 33/2013.

In occasione dell'elaborazione della succitata "Relazione sul funzionamento complessivo del Sistema di Valutazione, Trasparenza e Integrità dei controlli Interni", il NVI-OIV ha svolto un'attività di analisi e monitoraggio con riferimento al sistema di organizzazione del flusso delle informazioni, formulando agli organi di governo raccomandazioni per concretare: a) una più efficace interazione tra il Responsabile della trasparenza e i diversi soggetti coinvolti negli obblighi di pubblicazione; b) un sistematico monitoraggio da parte del Responsabile della trasparenza; c) la sollecita adozione dell'atto organizzativo interno cui il Programma Triennale rinvia ai fini della individuazione dei profili di accesso alla sezione Amministrazione Trasparente; d) la realizzazione delle iniziative divulgative di cui alle previste *Giornate della trasparenza*.

A seguito della pubblicazione dell'Avviso ANAC del 6/6/2014, il Nucleo-OIV ha svolto le correlate verifiche, comunicandone l'esito al Responsabile della Trasparenza e della Prevenzione della Corruzione per lo svolgimento dei previsti adempimenti.

In relazione agli adempimenti previsti dall'art. 54, c. 5, d.lgs. 165/2001, il Nucleo-OIV ha esaminato ed espresso parere sulla proposta di adozione del "Codice di comportamento".

Infine, nell'ambito delle funzioni attribuite al NVI-OIV ai sensi dell'art. 14 c. 5 d.lgs. 150/2009, è stata curata la realizzazione di n. 3 indagini sul *benessere organizzativo e il grado di condivisione del sistema di valutazione, nonché la rilevazione della valutazione del proprio superiore gerarchico* sulla base dei modelli indicati dall'ANAC, provvedendo alla comunicazione del relativo esito attraverso la prevista procedura telematica, nonché alla pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente dell'Ateneo

<http://www.unirc.it/operazionetrasparenza/?sezione=benessere>.

Considerata, però, la scarsa partecipazione del personale alle indagini, il NVI-OIV ha promosso alcuni incontri con il personale dirigente ed EP dell'Ateneo per approfondire l'eventuale sussistenza di condizioni di disaffezione alle quali ricondurre la scarsa partecipazione alle rilevazioni.

Con riferimento, poi, alla richiesta di "relazionare sul recepimento e le prime reazioni dell'Ateneo rispetto alle nuove Linee Guida dell'ANVUR sulla gestione del ciclo della performance" delle università statali italiane pubblicate nel maggio 2015, il Consiglio di Amministrazione, nella seduta del 22 giugno 2015 ha preso atto del nuovo documento e "*ne condivide l'esigenza di ricondurre i numerosi interventi di programmazione a un disegno unitario, collocando le diverse azioni all'interno di una logica integrata, confidando negli auspicabili effetti di semplificazione e alleggerimento adempimentale.*" Sottolinea, inoltre il medesimo verbale, che "*Gli indirizzi enunciati danno conto dell'approccio valutativo che l'Agenzia intende adottare a partire dal 2016 e del ruolo rinnovato dei Nuclei nella loro funzione di Organismi Indipendenti di Valutazione (OIV)*".