



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI NAPOLI

“L’Orientale”

Nucleo di Valutazione
Organismo Indipendente di Valutazione

Relazione sul funzionamento complessivo del Sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni *

ai sensi del
D.Lgs 150/2009 art. 14 c. 4, lett. a – Delibera CIVIT 23/2013 – Delibera ANVUR 103/2015

Valutazione della Performance

“In piena aderenza al nuovo impianto voluto dall’ANVUR per la relazione 2015, il NdV dell’UNIOR in via del tutto preliminare constata che a partire da quest’anno un’intera parte (delle tre complessivamente previste, esclusi gli Allegati) è specificamente dedicata alla valutazione della performance e ai compiti che il Nucleo stesso è chiamato ad assolvere in funzione di OIV ai sensi del d. lgs. 150/2009 (art.14, c. 4, l. a). Dell’ampliamento del contenuto della relazione sono naturalmente a conoscenza gli Organi di governo dell’Ateneo con i quali questo NdV ha già avuto modo di scambiare opinioni e pareri, condividendo la natura strategica dei predetti ulteriori compiti e la rilevanza ad essi attribuita dall’ANVUR anche in vista del sistema di assicurazione della qualità.

A tal proposito, il Nucleo dell’UNIOR in questi ultimi anni ha attentamente seguito e analizzato gli adempimenti che gli sono stati richiesti in tale ambito, soprattutto la normativa di riferimento e le delibere CIVIT / ANAC – non senza fatica, data la mancanza di precise linee di indirizzo per le università; tanto più si sono guardate con la massima attenzione le recenti Linee Guida ANVUR sulla gestione integrata del ciclo della performance (ora formulate in via definitiva nella Delibera n.103), incluse le osservazioni e riflessioni emerse al Workshop “La buona amministrazione nelle Università e negli Enti di ricerca. Ciclo della Performance, trasparenza e anticorruzione”, organizzato dall’ANVUR a Roma (26 giugno 2015).

Per quanto concerne le principali attività concretamente svolte nella veste di OIV, il Nucleo ha promosso già dal 2013 ripetuti scambi, sia pure informali, su questa materia, in particolare col Direttore generale, e sia il Direttore che altri funzionari dell’Amministrazione

* Estratto dalla Relazione annuale all’ANVUR del Nucleo di Valutazione – anno 2015 (D.Lgs. 19/2012, art. 12 e art. 14), Sezione 2 pp. 34-35 e Sezione 3 pp.38-39
http://www.unior.it/userfiles/workarea_2336/RELAZIONE%20NDV%20al%2010_8_2015.pdf

dell'UNIOR hanno anche partecipato a sedute plenarie del Nucleo per procedere a un confronto sui nuovi adempimenti previsti.

Passando a relazionare sulle attività del 2014, il Nucleo ha espresso nel mese di febbraio il proprio parere (ai sensi del D. Lgs. 165/2001, art. 54) sul 'codice di comportamento' elaborato dall'Ateneo, verificandone la conformità a quanto previsto nelle Linee guida della Commissione indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche, e nelle Linee guida dell'ANAC su questa materia. Il parere è stato espresso sulla base di un attento esame sia del Codice stesso sia della puntuale relazione illustrativa trasmessa dal Direttore generale dell'Ateneo, che è anche Responsabile della Trasparenza e della Prevenzione della corruzione.

Inoltre, il Nucleo ha continuato a svolgere tutti gli accertamenti relativi alla "Trasparenza" (ai sensi dell'art. 14, comma 4, lettera g del d.lgs. n. 150/2009 e delle delibere ANAC nn. 50/2013 e 148/2014), monitorando l'attività svolta dal Responsabile della Trasparenza dell'UNIOR in merito agli obblighi di pubblicazione, e attestando la veridicità e attendibilità dei dati pubblicati nelle pagine web dell'Ateneo, sezione "Amministrazione trasparente" (ai sensi dell'art. 43, comma 1, del d.lgs. n. 33/2013).

Così come per l'anno precedente, anche per il 2014, il NdV non ha rilevato particolari criticità, pur auspicando che gli adempimenti previsti vengano integralmente rispettati attraverso la redazione di atti e documenti per i quali l'UNIOR, alla data dell'ultima rilevazione del Nucleo (gen. 2015), stava acquisendo le ultime necessarie informazioni.

Sempre relativamente a questa materia, il Nucleo ha anche informato la Direzione amministrativa sull'attivazione del 'portale della trasparenza' (Comunicazione del Presidente dell'ANVUR del 28.04.2014), ma non si registrano ancora reazioni operative in merito.

Inoltre, all'inizio del c.a. (gennaio 2015), in riferimento alle delibere CIVIT - ANAC 88/2010 e 3/2012, il Nucleo ha preso atto della redazione della Carta dei Servizi da parte dell'UNIOR, impegnandosi a collaborare alla definizione dei modelli e delle procedure per l'individuazione ed il rispetto degli standard di qualità. A partire dal 2016 l'Ateneo avvierà l'effettivo monitoraggio del rispetto degli standard individuati nella Carta dei Servizi, ed entro il 30 aprile di ogni anno il Direttore Generale riferirà in merito al NdV – OIV, che entro il 30 giugno dovrà operare le opportune verifiche e formulare eventuali proposte e suggerimenti.

Tutto ciò premesso, il Nucleo esprime apprezzamento per le iniziative dell'UNIOR che (in ossequio alla legge 190/2012 e al d. lgs. 33/2013), ha adottato fin dal 2013 il Piano di prevenzione della corruzione (predisposto dal Responsabile della prevenzione della corruzione, che - come già detto - coincide con la figura del Direttore Generale), e ha assolto gli adempimenti previsti dalla nuova normativa sugli 'obblighi di trasparenza'.

Il Nucleo rileva tuttavia un non lieve elemento di criticità nel mancato completamento del 'piano della performance' da parte dell'Ateneo.

Come noto, l'art. 7 del d. lgs. 150/2009 stabilisce che le amministrazioni pubbliche devono valutare, anno per anno, la performance organizzativa e individuale, e che a tale scopo devono adottare un "sistema di misurazione e valutazione della performance". Lo stesso d. lgs. 150/2009 (art. 57, comma 1, lettera b) collega la performance organizzativa "all'amministrazione nel suo complesso e alle unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola l'amministrazione".

Il Nucleo ha più volte sollecitato gli Organi responsabili in proposito, in via informale ma anche per iscritto (nota del 15.12.2014), ma al momento il piano rimane ancora in via di elaborazione.

L'assenza del piano rappresenta anche il motivo per cui il NdV non ha potuto provvedere, nel termine del 30 maggio 2014, alla redazione ed all'invio del relativo report.

Va osservato peraltro che l'UNIOR – per diverse ragioni in parte condivisibili - ha adottato il Documento di programmazione triennale per la prima volta solo relativamente al 2013-2015.

Considerando che tale Documento rappresenta un necessario presupposto per l'elaborazione di un compiuto piano della performance che tenga conto degli obiettivi dell'Ateneo – come tra l'altro ribadito recentemente anche dall'ANVUR nelle Linee guida 2015 sulla performance – il Nucleo auspica fortemente ancora una volta che a questo punto, anche sulla base del documento di programmazione, l'UNIOR voglia completare in tempi stretti l'elaborazione del suddetto piano e procedere anche alla sua attuazione.

Non si può che ribadire, infatti, che il piano della performance rappresenta il presupposto imprescindibile perché il Nucleo possa assolvere i propri compiti di valutazione in funzione di OIV, previsti dal dettato normativo e dallo stesso Statuto dell'Ateneo.

Si raccomanda altresì agli Organi di governo dell'UNIOR di esaminare con la massima attenzione le nuove Linee guida ANVUR sulla gestione integrata del ciclo della performance (pubblicate il 20 maggio 2015 sul sito istituzionale dell'Agenzia e formulate in via definitiva nella Delibera n.103 del 20 luglio), che dovranno essere seguite a partire dal 2016”.

Raccomandazioni e suggerimenti

.....OMISSIS.....

Valutazione della performance

“Per quel che attiene ai nuovi compiti del Nucleo in funzione di OIV – trattati nella nuova specifica parte di questa Relazione – si esprime apprezzamento per le iniziative assunte dagli Organi di governo dell'Ateneo rispetto agli adempimenti previsti dalla normativa e dalle delibere CIVIT/ ANAC, anzitutto sul piano della 'trasparenza'. Si rileva tuttavia, come non lieve elemento di criticità, che è ancora in fase di elaborazione il 'piano della performance'; si raccomanda pertanto – come già fatto in varie occasioni e in varie forme - un rapido completamento del suddetto piano e la sua attuazione; ciò rappresenta il presupposto imprescindibile perché il Nucleo possa assolvere tutti i propri compiti di valutazione in funzione di OIV.

Si raccomanda altresì di dedicare la massima attenzione alle nuove Linee Guida dell'ANVUR sulla gestione integrata del ciclo della performance, appena approvate in via definitiva dall'Agenzia (v. relativa delibera n.103 del 20 luglio 2015).”

.....OMISSIS.....

Napoli, 10/08/2015

Il Coordinatore
Prof.ssa G. Zanasi
F.TO G.Zanasi