

Parere vincolante sull'aggiornamento annuale del Sistema di misurazione e valutazione della performance del 22 gennaio 2020

Aggiornamento 2020

PARERE

L'OIV presso il Consorzio del Ticino in composizione monocratica, ai sensi dell'art. 7, c. 1, del D.Lgs. n. 150/2009 e tenuto conto delle Linee Guida per il Sistema di misurazione e valutazione della performance, predisposte dal Dipartimento della Funzione Pubblica nel dicembre 2017, nonché delle recentissime Linee Guida n. 4 adottate lo scorso 28 novembre 2019 in materia di valutazione partecipativa e di quelle dedicate alla Performance individuale del 23 dicembre 2019 (Linee guida n .5/2019), ha effettuato la verifica dei contenuti della proposta di aggiornamento annuale del Sistema di misurazione e valutazione della performance del Consorzio del Ticino.

L'OIV ha valutato la coerenza delle scelte operate dall'amministrazione con il quadro normativo vigente e lo specifico contesto interno ed esterno del Consorzio del Ticino, tenendo anche conto dei risultati e degli elementi emersi rispetto al funzionamento complessivo del sistema della valutazione.

Sulla base di quanto sopra, l'OIV esprime parere favorevole all'adozione da parte della Consorzio del Ticino dell'aggiornamento annuale del Sistema di misurazione e valutazione della performance (SMVP).

Al presente parere è allegata una relazione contenente le motivazioni.

Lucca, 22 gennaio 2020

L'OIV monocratico

Manuela Sodini

Motivazioni

Le presenti motivazioni sono predisposte tenuto conto delle indicazioni contenute nelle Linee Guida per il Sistema di misurazione e valutazione della performance (SMVP), diramate dal Dipartimento della Funzione Pubblica nel dicembre 2017, nonché delle recentissime Linee Guida adottate lo scorso 28 novembre in materia di valutazione partecipativa e di quelle dedicate alla Performance individuale del 23 dicembre 2019 (Linee guida n .5/2019), e sulla base delle informazioni acquisite rispetto al funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni, svolte dall'OIV con il supporto della Struttura interna per la misurazione della performance.

Premessa

Il Consorzio del Ticino negli ultimi due anni ha disciplinato il ciclo della performance, si ricorda in proposito come negli ultimi anni molteplici sono gli interventi in materia:

- a livello normativo il D.Lgs. n. 150 del 2009 costituisce il punto di riferimento per la disciplina dei SMVP, tale Decreto è stato oggetto di successive modifiche, ad opera essenzialmente del D.Lgs. 74/2017, che, senza modificarne nel complesso l'impianto, hanno dettagliato taluni aspetti;
- sempre a livello normativo è intervenuta una produzione di delibere e linee guida da parte della ex Commissione Indipendente per la Valutazione della performance e l'integrità e la Trasparenza delle pubbliche amministrazioni (CIVIT), oggi Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), tanto da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica che, per effetto del D.P.R., ha ereditato le funzioni in materia di misurazione e valutazione della performance;
- da ultimo l'adozione delle linee guida in data 28 novembre 2019 in materia di valutazione partecipativa e di quelle dedicate alla Performance individuale del 23 dicembre 2019 (Linee guida n .5/2019).

Ricognizione dei principali aggiornamenti

Nel complesso, la proposta di aggiornamento del SMVP recepisce le indicazioni della Funzione Pubblica, calibrandole rispetto alla dimensione e mission del Consorzio del Ticino.

Come si evince dall'indice, il sistema è articolato in n. 14 articoli che descrivono le specificità della Consorzio del Ticino e disciplinano le modalità di funzionamento del ciclo della performance a livello organizzativo e individuale rispetto alla dimensione e organizzazione del Consorzio.

Le modifiche apportate riflettono le principali innovazioni intervenute a livello normativo, regolamentare ed organizzativo e rispondono alla necessità che i contenuti del SMVP siano allineati e resi coerenti al mutare di tali elementi.

Come precisato nella premessa, l'aggiornamento del SMVP tiene conto delle indicazioni e dei principi contenuti nelle Linee Guida predisposte in materia dal Dipartimento della Funzione Pubblica risalenti a dicembre 2017. Oltre a questo, il Consorzio del Ticino, nell'aggiornamento del sistema di misurazione e valutazione, ha tenuto conto degli indirizzi della Funzione Pubblica rispetto alla performance individuale e alla valutazione partecipativa, nonostante la pubblicazione delle linee guida sia recentissima. In particolare, declinando meglio la valutazione partecipativa che per il Consorzio del Ticino ha sempre rappresentato un obiettivo rilevante di performance.

L'aggiornamento adottato consente di avere regole maggiormente chiare, permettendo di comprendere meglio le fasi, i soggetti coinvolti e le scadenze del ciclo della performance.

La misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale rappresentano la parte del SMVP che contiene gli aggiornamenti maggiormente significativi, tenuto anche conto degli indirizzi della Funzione pubblica in materia di valutazione partecipativa e individuale.

Sempre sulla stessa scia si colloca la modifica apportata alla performance organizzativa che è stata maggiormente declinata rispetto alle pari opportunità, così come previsto dal D.Lgs. 150/2009, peraltro apprezzando lo sforzo dell'ente di contestualizzarla rispetto alle attività istituzionali svolte dal Consorzio del Ticino.

Un altro aspetto interessante che è stato declinato nell'aggiornamento del sistema di misurazione e valutazione è quello legato alla previsione delle eventuali valutazioni insufficienti e negative.

E' stata anche modificata la base dati dei punteggi al fine di graduare meglio le valutazioni anche rispetto alle due dimensioni della performance individuale: risultati e comportamenti, tenuto conto delle indicazioni nel frattempo rese dalla Funzione pubblica.

Sempre nell'ottica di recepire gli indirizzi, si è fatta più stretta la relazione fra sistema di misurazione e valutazione, piano triennale delle performance e piano triennale anticorruzione, così come indicato nel PNA 2019 adottato da Anac.

Gli aggiornamenti del SMVP proposti costituiscono un utile allineamento rispetto al quadro normativo e organizzativo.

Considerazioni finali

La proposta di aggiornamento del SMVP, nel suo insieme, rappresenta un miglioramento sia in termini di attualità dei contenuti, sia in termini di coerenza complessiva e chiarezza.

L'aggiornamento denota un'attenzione dell'Ente verso tematiche centrali del D.Lgs. 150/2009 quali: la distinzione tra performance organizzativa ed individuale, la valutazione partecipativa, le pari opportunità, la chiarezza del sistema.

Lucca, 22.01.2020

L'OIV monocratico

Manuela Sodini