



*Ministero dell'agricoltura  
della sovranità alimentare e delle foreste*

***Rilevazione degli stati di avanzamento degli obiettivi  
triennali inclusi nel PIAO 2022-2024  
Relazione illustrativa anno 2022***

Centro di Responsabilità Amministrativa:	DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI E DELLO SVILUPPO RURALE
---	---

**OBIETTIVO TRIENNALE 1 - Promozione della crescita del settore agroalimentare, favorendo l'export e l'internazionalizzazione delle imprese, anche mediante la tutela dei prodotti di qualità nei mercati esteri e nazionale**

**Indicatore 2 - Attuazione misura M2C1-Investimento 2.3 "Innovazione e meccanizzazione nel settore agricolo e alimentare"**

Target 2022 - Emanazione del Decreto recante il bando quadro nazionale concernente i criteri e le modalità per la concessione e l'erogazione di aiuti per l'ammodernamento dei frantoi oleari.

In conformità alle milestone definite dal PNRR, con il DM n. 149582 del 31 marzo 2022, è stato approvato il bando quadro nazionale concernente i criteri e le modalità per la concessione e l'erogazione di aiuti, pari a 100 milioni di euro, per l'ammodernamento dei frantoi oleari. Lo stesso DM ha previsto l'emanazione di un successivo provvedimento ministeriale che consentisse alle Regioni e Province autonome, Soggetti attuatore dell'Intervento, di emanare propri bandi regionali per la selezione dei beneficiari e la successiva erogazione dei contributi.

Il target previsto per l'anno 2022 è stato raggiunto.

**Indicatore 3 - Elaborazione, a seguito di apposito processo di consultazione e condivisione, di documenti di analisi volti alla definizione del Piano Strategico della PAC 2023-27 (PSP) ed avvio della gestione**

Target 2022 - Elaborazione documenti di analisi e proposte, da concertare con il partenariato istituzionale, economico e sociale, ai fini della definizione della posizione nazionale da negoziare con la Commissione europea per l'approvazione del PSP ( $\geq 5$ )

L'anno 2022 si è rivelato decisivo per la definizione della parte del PSP (Piano strategico PAC) nel cui contesto sono compresi tutti gli interventi della Politica agricola comune. Tutte le osservazioni della Commissione europea sono state prese in carico, analizzate, discusse con il partenariato e risolte, contribuendo al processo di approvazione del Piano, conclusosi con decisione c(2022)8645 del 2 dicembre 2022. Con la collaborazione di Agea e delle autorità regionali, e grazie al supporto delle professionalità mobilitate attraverso il programma Rete rurale Nazionale, per la parte sviluppo rurale si è giunti alla definizione complessiva di 97 interventi, di cui 4 a esclusiva regia nazionale, 4



*Ministero dell'agricoltura  
della sovranità alimentare e delle foreste*

unicamente regionali, 69 nazionali con dettagli regionali e 20 interventi in transizione, a cui aggiungere l'azione rete rurale nazionale e l'azione assistenza tecnica. Si tratta di un set di interventi che mobilitano risorse pubbliche per complessivi 16 miliardi di euro circa di spesa pubblica, sui circa 37 miliardi previsti dal PSP nella sua interezza. Per quanto riguarda i 69 interventi nazionali con dettagli regionali, il lavoro svolto ha consentito di identificare elementi comuni a tutte le Regioni e specifiche regionali descritte con un elevato livello di accuratezza, lasciando ulteriori dettagli ai complementi di programmazione regionali, che dovranno comunque essere in linea con quanto definito nel PSP. Il target fissato per il 2022 è stato pienamente realizzato, avendo elaborato, oltre ai numerosi contributi puntuali riconducibili ai diversi settori, cinque documenti di analisi di fondamentale importanza per la definizione del Piano:

- Proposta tecnica 19 aprile 2022
- Proposta tecnica 22 luglio 2022
- Intesa Conferenza riparto Feasr 21 giugno 2022
- Avvio VAS 20-09-2022
- Delibera Cipess PSP 27-12-2022

**Indicatore 4** - *Avvio sperimentazione e attuazione fondo di mutualizzazione nazionale per emergenze catastrofali*

Target 2022 Adozione provvedimenti per avvio fase di sperimentazione nuovo fondo di mutualizzazione ( =>2 )

Entrambi i provvedimenti previsti sono stati adottati: con il D.M. 232063 del 23 maggio 2022 si è provveduto al versamento a favore di Ismea - Istituto per i servizi per il mercato agricolo - la somma di € 5.000.000 per la sperimentazione e l'avviamento del Fondo mutualistico nazionale catastrofale, ai sensi della legge n. 234 del 30 dicembre 2021, articolo 1, commi 515-519, modificata ed integrata dal decreto legge n. 21 del 21 marzo 2022, articolo 20. Con successivo decreto prot. N. 667236 del 30 dicembre 2022 sono state approvate le disposizioni per la costituzione, il riconoscimento, la gestione ed il finanziamento del Fondo mutualistico nazionale per la copertura dei danni catastrofali meteorologici alle produzioni agricole causati da alluvione, gelo o brina e siccità istituito con legge 30 dicembre 2021, n. 234.

Il target atteso è stato realizzato con l'adozione dei predetti 2 provvedimenti.

**OBIETTIVO TRIENNALE 2** - **Valorizzazione del dialogo sociale e della collaborazione inter-istituzionale in funzione del rilancio economico del settore agroalimentare nel quadro della strategia europea per lo sviluppo sostenibile**

**Indicatore 1** - *Conclusione della fase sperimentale di applicazione della valutazione partecipata da stakeholder e utenti, come da Linee guida n. 4/2019 del DFP*

Target 2022 - Attività di concertazione con gli stakeholders al fine della individuazione dei servizi e/o delle attività da valutare ( $\geq 2$ )



*Ministero dell'agricoltura  
della sovranità alimentare e delle foreste*

Il Tavolo di Partenariato nazionale, istituito con apposito decreto ministeriale, rappresenta il principale strumento di consultazione attivato dal Masaf (Dipeisr), per coinvolgere i numerosi partner istituzionali, sociali ed economici nella fase di definizione dei contenuti del Piano Strategico della PAC 2023-2027, approvato con decisione di esecuzione della Commissione UE del 2/12/2022.

Nel 2022 il Tavolo si è riunito tre volte, per esaminare e le osservazioni della Commissione alla versione del PSP notificata il 31 dicembre 2021 e condividere le relative integrazioni. Di seguito sono sintetizzate le principali attività realizzate in tale contesto.

DATA	PARTECIPANTI	TEMI AFFRONTATI
19 aprile 2022	314	Confronto con il Tavolo di partenariato a seguito delle osservazioni della Commissione europea al PSP dell'Italia
22 luglio 2022	361	Confronto con il Tavolo di partenariato sull'avanzamento dei lavori di aggiornamento del PSP a seguito del confronto con la CE, l'accordo sul riparto delle risorse e l'inserimento degli elementi di regionalizzazione nelle schede di intervento sullo sviluppo rurale
28 settembre 2022	276	Presentazione della nuova versione del PSP, aggiornata a seguito delle osservazioni ricevute da parte della CE, e finalizzazione sulla base degli input ricevuti.

**Indicatore 2 - Attivazione strumenti innovativi di consultazione**

Target 2022 - Presentazione di un progetto condiviso per l'utilizzo di strumenti innovativi di consultazione.

Per organizzare il lavoro di analisi di un documento di oltre 2.000 pagine, a seguito dell'invio delle osservazioni della Commissione europea sulla prima bozza di Piano Strategico notificato attraverso la piattaforma SFC il 31 dicembre 2021, il Mipaaf ha messo a disposizione l'intero documento sul portale dedicato alla riforma, in modo da assicurare la massima trasparenza al processo; di seguito il link:

<https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeAttachment.php/L/IT/D/c%252F2%252F3%252FD.473e9c8d9ae6a20a2d5d/P/BLOB%3AID%3D23074/E/pdf>

Per organizzare il lavoro, tenuto conto della mole delle informazioni necessarie e della numerosità dei soggetti coinvolti, le osservazioni ricevute sono state preventivamente categorizzate e poste in consultazione, chiedendo ai vari partner di esprimere la propria posizione rispettando la metodologia proposta. La tassonomia utilizzata per categorizzare le osservazioni della Commissione europea è la seguente:

- Complementarietà/sinergie con altri fondi e strategie
- Modifica/integrazione trasversale
- Modifica/integrazione puntuale
- Osservazione generale
- Richiesta informazioni/spiegazioni



*Ministero dell'agricoltura  
della sovranità alimentare e delle foreste*

- Risoluzione di incoerenze interne
- Suggerimento/invito

Tale riorganizzazione e classificazione è stata presentata durante il Tavolo di Partenariato del 19 aprile 2022 (Presentazione in allegato 1). Durante l'incontro sono state passate in rassegna le osservazioni ricevute ed organizzate sulla base dei seguenti temi: equità dei pagamenti diretti, obiettivi del Green Deal, architettura verde, filiere e concentrazione dell'offerta, sviluppo rurale. Per ciascun ambito, sono state ricordate le posizioni assunte nel PSP, mostrate le osservazioni della CE e poste alcune questioni alle quali il Tavolo è stato invitato ad esprimersi.

Nelle settimane successive, oltre alle numerose proposte riguardanti temi specifici, sono giunte al Mipaaf 21 documenti di risposta strutturati nel rispetto delle indicazioni fornite, da altrettante organizzazioni o gruppi di organizzazioni. I documenti sono stati raccolti, analizzati e riportati a sintesi nella versione finale del documento, posto nuovamente in consultazione nelle successive riunioni del Tavolo di luglio e settembre 2022, prima della notifica finale avvenuta nei primi giorni del mese di novembre 2022.

Per maggiori dettagli, si allega il documento **“Sintesi del processo di consultazione del partenariato istituzionale, economico e sociale che ha portato alla definizione del Piano Strategico della PAC 2023-2027”**.

**3 - Integrazione banche dati zootecniche e sanitarie (pubblicazione indici genetici elaborati dai beneficiari sottomisura 10.2 PSRN in materia di biodiversità animale, per almeno un carattere legato a riduzioni emissioni in ambiente o a efficienza riproduttiva o al benessere animale, attraverso un sistema informativo in modalità OPEN)**

Nell'ambito della sottomisura 10.2, relativa al sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibili delle risorse genetiche in agricoltura - Attività di caratterizzazione delle risorse genetiche animali di interesse zootecnico e salvaguardia della biodiversità, sono stati emanati due Avvisi pubblici.

Complessivamente, nell'annualità 2022 sono stati elaborati e pubblicati n. 40 nuovi indici genetici, di cui il 57% relativi al miglioramento del benessere animale, il 23% al miglioramento dell'efficienza riproduttiva e il 20% alla riduzione dell'impatto ambientale, raggiungendo e superando il valore target atteso di  $\geq 30$  indici genetici pubblicati per il 2022, a comprova dell'interesse e delle attività svolte su tali aspetti.

Per favorire la consultazione di tali indici genetici, gli stessi sono stati pubblicati anche in una sezione appositamente predisposta nella banca dati (BD) *Open*, sviluppata con la sottomisura 16.2 del PSRN 2014-2022 realizzata con il progetto denominato LEO *“Livestock Environment Open data - Piattaforma Open data per la Zootecnia”*.

Nello specifico, il progetto LEO ha raggiunto una copertura geografica completa, attraverso il coinvolgimento di oltre 18.000 aziende zootecniche distribuite sull'intero territorio nazionale, raccogliendo informazioni su circa 190 razze allevate in Italia. Le diverse tipologie di dati raccolti sono riconducibili all'ambito zootecnico (identificativo, del benessere, riproduttivo, qualitativo, fisiologico) e sanitario.



*Ministero dell'agricoltura  
della sovranità alimentare e delle foreste*

Tutti i dati raccolti, inclusi quelli presenti in altre banche dati, sono integrati nella BD *open* accessibile e navigabile da qualsiasi utente esterno, dalla quale è anche possibile scaricare le informazioni senza limitazione alcuna (alcuni dati sono accessibili solo ad utenti qualificati nel rispetto della normativa sulla privacy).

Le modalità per accedere e scaricare i dati dalla BD-LEO sono le seguenti:

- open (accesso libero): sono disponibili i dati sia del singolo animale, anonimizzati nel rispetto delle vigenti normative a tutela della privacy, che aggregati a livello di azienda; inoltre i dati sono distinti a livello di provincia e Regione e caratterizzati per specie e razza;
- accreditata (accesso qualificato): permette all'allevatore e al consulente aziendale, precedentemente autorizzato dallo stesso allevatore attraverso una specifica procedura informatica, di scaricare i dati, disaggregati, dei singoli animali presenti nel proprio allevamento.

L'accesso alla banca dati si effettua attraverso il sito web del progetto LEO al seguente link: [www.leo-italy.eu](http://www.leo-italy.eu)

## **OBIETTIVO TRIENNALE - Investimenti per la modernizzazione della rete idrica**

**Indicatore 1 - Potenziamento infrastrutture irrigue di rilevanza nazionale al fine di migliorare la resilienza del settore agricolo ai cambiamenti climatici**

Target 2022 - Provvedimenti adottati nell'attuazione dei rapporti di concessione con gli Enti irrigui nell'esecuzione degli interventi relativi al Piano irriguo nazionale, agli interventi a carico del sottopiano 2 finanziati con il Fondo di sviluppo e coesione, agli investimenti del PSRN e PNRR  $\geq$  300.

Il target per l'anno 2022 è stato individuato in un numero di provvedimenti, pari o maggiore a 300, diretti all'attuazione dei rapporti di concessione con gli Enti irrigui, all'esecuzione degli interventi a valere sul Piano irriguo nazionale, sul sottopiano 2 finanziati con il Fondo di sviluppo e coesione, sul PSRN e PNRR.

L'attività condotta nel corso del 2022 ha portato all'emanazione di n. 389 provvedimenti in seguito dettagliati.

Un'intensa attività provvedimentale ha riguardato sia i lavori relativi all'attuazione del Piano Irriguo Nazionale (di cui alle Leggi n. 350/03 e n. 244/07) sia al completamento dei programmi irrigui finanziati da precedenti leggi, adottando perizie di variante, decreti di rimodulazione di quadri economici, impegni sui pertinenti capitoli di spesa ed eseguendo pagamenti in conto capitale agli Enti concessionari. In tali ambiti, sono stati emanati in totale n. **99 decreti**.

Il resto delle attività ha riguardato gli interventi di cui alle Leggi n. 244/2007, n. 232/2016, n. 205/2017, n. 145/2018, L. 160/2019, per un totale di **162 decreti**.

Nell'ambito del FSC, fondi POA FSC scorrimento PSRN, PSRN, risorse stanziati con la Legge 30 dicembre 2020, n. 178, PNRR e convenzione Ministero-Crea per l'assistenza tecnica su FSC, nel corso del 2022 sono stati emessi un numero di decreti pari a **128**.



*Ministero dell'agricoltura  
della sovranità alimentare e delle foreste*

**Indicatore 2** - *Attuazione misura M2C4-Investimento 4.3 “Investimenti nella resilienza dell’agrosistema irriguo”*

Target 2022 - Adozione provvedimenti concessione finanziamenti ai beneficiari (520 ML euro)

Nell’ambito della complessiva strategia di efficientamento del sistema irriguo, nel corso dell’anno 2022 sono state gestite risorse per 880 milioni di euro, di cui, 520 a valere su risorse aggiuntive del PNRR e 360 su risorse nazionali Masaf.

Le tipologie di intervento proposte nell’ambito dell’investimento 4.3 sono attuate dagli enti irrigui e di bonifica che esercitano le funzioni per la difesa del suolo, la tutela e l’uso delle risorse idriche e la salvaguardia ambientale e sono finalizzate ad aumentare la resilienza del settore agricolo alla siccità, attraverso interventi per la riconversione dei sistemi irrigui esistenti verso sistemi di maggiore efficienza, di adeguamento delle reti di distribuzione per ridurre le perdite e l’installazione di misuratori e sistemi di telecontrollo per favorire la misurazione e il monitoraggio degli usi sulle reti collettive.

Il target individuato per l’anno 2022 è rappresentato dall’adozione di provvedimenti di concessione di finanziamenti ai beneficiari pari a 520 ML di euro. Al riguardo, si evidenzia che in ordine allo stato di avanzamento dei decreti di finanziamento del PNRR, misura M2C4 I.4.3 PNRR infrastrutture irrigue a completamento degli interventi previsti nel PS della PAC per il soddisfacimento del relativo fabbisogno, con decreto n. 484456 del 30/09/2022, è stata approvata la concessione del finanziamento di 42 interventi, di cui 23 per l’area Centro Nord e 19 per l’Area Sud, per complessivi € **517.364.139,45**.

Con tale decreto si è proceduto ad approvare e pubblicare l’elenco definitivo dei progetti cd. “*progetti nuovi*” ammessi a finanziamento per gli importi indicati nei quadri economici proposti e approvati dagli Enti proponenti in sede di candidature, garantendo la destinazione territoriale “quota Mezzogiorno” assicurando una quota non inferiore al 40% delle risorse assegnate agli interventi localizzati nelle regioni del Mezzogiorno. Nel corso dell’anno 2022 è stata curata la complessa attività relativa all’istruttoria del finanziamento dei 42 interventi, seguendo costantemente gli Enti irrigui, sia per la predisposizione di tutta la documentazione relativa alla presentazione delle proposte di finanziamento, sia per la documentazione relativa alla fase successiva all’approvazione del decreto di finanziamento (Atto d’obbligo, Scheda dell’intervento, cronoprogramma dei lavori, cronoprogramma finanziari), verificando la coerenza della stessa con le norme di legge vigenti e le condizionalità specifiche previste per gli interventi del PNRR.

**OBIETTIVO TRIENNALE** - **Tutela degli interessi forestali nazionali in sede europea e internazionale anche attraverso il coordinamento delle politiche forestali regionali Protezione della biodiversità e del paesaggio forestale al fine di tutelare e valorizzare i prodotti forestali e del sottobosco, con particolare riguardo al settore del legno.**

**Indicatore 1** - *Attività di studio, elaborazione e coordinamento, nell’ambito delle finalità previste dalla norma istitutiva del “Fondo per le foreste italiane”, anche con riferimento all’elaborazione e promozione di criteri per la realizzazione della Carta forestale d’Italia mediante fotointerpretazione georiferita del territorio nazionale, nel rispetto della direttiva 2007/2/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 14 marzo 2007 e della direttiva 2003/4/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 28 gennaio 2003, nonché per l’implementazione di un sistema di raccolta, gestione e*



*Ministero dell'agricoltura  
della sovranità alimentare e delle foreste*

*aggiornamento di dati e informazioni sullo stato del patrimonio forestale nazionale, del settore forestale e delle sue filiere produttive finalizzato alla predisposizione del rapporto pubblico periodico da presentare al Parlamento ai sensi dell'art. 15, comma 3, del d. lgs. 34/2018.*

Target 2022 - Grado di utilizzo delle risorse del “Fondo per le Foreste italiane” da trasferire al soggetto o ai soggetti pubblici individuati per la concreta attuazione delle attività promosse in base a quanto previsto dal decreto ministeriale adottato ai sensi dell'art. 1, comma 663, della legge 30 dicembre 2018, n.145, istitutivo del Fondo.  $\geq 30\%$  della dotazione annuale 2022 del Fondo pari a € 5.200.000.

Nel corso del 2022 sono stati emessi due decreti di impegno e liquidazione che complessivamente hanno raggiunto il 99,6% della dotazione annuale 2022:

- n. 190813 del 29/04/2022 in favore dell'Unione italiana delle Camere di commercio, industria artigianato e agricoltura - Unioncamere, la cui parte riguardante l'annualità 2022 è pari a € 380.000.
- n. 617607 del 01/12/2022 in favore delle Regioni e Province autonome, pari a € 4.800.000.

Per quanto sopra, la percentuale di utilizzo del Fondo per le foreste italiane per l'anno 2022 è risultata complessivamente pari al 99,6%. Il Target atteso per il 2022 è stato dunque pienamente raggiunto.

**IL CAPO DIPARTIMENTO**

**Giuseppe Blasi**

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica digitale ai sensi degli artt. 21 e 24 del D.Lgs. n. 82/2005