



Ministero della Giustizia

GABINETTO DEL MINISTRO

ANNO 2023

UNITA' DI MISSIONE PER L'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI DEL PNRR

SINTESI DEI RISULTATI RAGGIUNTI

BILANCIO DI GENERE

SCHEDA DI RENDICONTAZIONE DEGLI OBIETTIVI ANNUALI

1. Sintesi dei principali risultati raggiunti

1.1. Sintesi dei principali risultati raggiunti dall'Unità di Missione per l'attuazione del PNRR rispetto alle priorità politiche e gli obiettivi strategici

L'Unità di Missione per l'attuazione del PNRR (di seguito Unità), istituita con D.M. 18 novembre 2021, ha svolto con regolarità nel corso del 2023 le funzioni alle quali è preposta: coordinamento della gestione, monitoraggio, rendicontazione e controllo degli interventi e delle risorse del PNRR assegnate al Ministero, verifica della correttezza delle procedure di attuazione e rendicontazione, della regolarità della spesa e del conseguimento degli obiettivi intermedi e finali. Le attività hanno beneficiato della proficua collaborazione dell'Ufficio di Gabinetto del Ministro e delle articolazioni ministeriali competenti per la realizzazione degli interventi previsti dal Piano.

Nell'ambito del complesso sistema di governance del PNRR, rinnovato dal Governo nel corso del 2023, l'Unità ha garantito il continuo allineamento informativo con la **Struttura di Missione PNRR** costituita ad aprile 2023 a supporto delle attività del Ministro per gli Affari Europei, le Politiche di Coesione e il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, partecipando alle periodiche Cabine di Regia PNRR e agli incontri con i servizi della Commissione Europea. L'Unità, inoltre, ha interagito periodicamente con l'**Ispettorato Generale per il PNRR** della Ragioneria Generale dello Stato, anche mediante la partecipazione ai tavoli di monitoraggio e rendicontazione.

In tale contesto di governance, l'Unità ha garantito il rispetto degli adempimenti in materia di monitoraggio inerenti all'avanzamento fisico, procedurale e finanziario dei 63 investimenti, nonché, per quanto attiene alle 5 riforme, all'evoluzione dell'iter legislativo e agli impatti prodotti rispetto ai risultati attesi. Analoga attività è stata svolta anche con riferimento ai 12 interventi di edilizia carceraria e minorile finanziati nell'ambito del Piano Complementare Nazionale.

Numero totale degli interventi monitorati	80
Di cui: investimenti monitorati	75
Di cui: riforme monitorate	5

In relazione alla **rendicontazione dello stato di avanzamento** del PNRR Giustizia, l'Unità ha positivamente rendicontato gli obiettivi 2022 relativi alle misure **M1C1-34 Investimento in capitale umano**, **M1C1-35 Riforma delle Commissioni Tributaria** e **M1C1-36 Riforma del processo civile, penale e del quadro in materia di insolvenza**. Il positivo riscontro da parte della Commissione Europea alle rendicontazioni predisposte ha consentito l'ottenimento a

settembre 2023 del **pagamento della III rata PNRR**. Nel corso del 2023 è stata, inoltre, finalizzata la rendicontazione della misura **M1C1-37 Adozione dei provvedimenti attuativi delle riforme del processo civile e penale**, riconducibile al **pagamento della IV rata**. Infine, l'Unità di Missione ha avviato la rendicontazione delle misure riconducibili al pagamento della V rata: **M1C1-38 Digitalizzazione del sistema giudiziario** e **M2C3-7 Aggiudicazione di tutti i contratti pubblici per la costruzione di nuovi edifici, la riqualificazione e il rafforzamento dei beni immobili**. Ha inoltre garantito il coordinamento con l'Unità di Missione del Dipartimento per la Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, in ordine all'attuazione di investimenti di cui il Ministero della giustizia è soggetto attuatore: **M1C1-130 Digitalizzazione dei fascicoli giudiziari** e **M1C1-131 Sistemi di conoscenza del data lake della giustizia**.

La regolarità delle attività di rendicontazione e controllo ha contribuito al superamento positivo, da parte del Ministero della giustizia, sia dell'ispezione svolta nell'agosto 2023 dall'**Organismo Indipendente di Audit PNRR** della Ragioneria Generale dello Stato, sia della prima fase di quella avviata nel novembre 2023 da parte della **Commissione europea**. In tali occasioni, è stata verificata la regolarità delle procedure e si è proceduto a una valutazione relativa alla veridicità e all'affidabilità dei dati di performance con riferimento all'investimento in capitale umano.

Milestone e target 2022 che hanno superato assessment nel 2023 (III rata)	3 su 3
Milestone e target 2023 che hanno superato assessment nel 2023 (IV rata)	1 su 1
Milestone e target 2023 rendicontati in corso di assessment (V rata)	2 su 2
Audit superati nel 2023	2 su 2

In riferimento alle **riforme** previste dal PNRR Giustizia (Missione 1 Componente 1 Riforme 1.4 Riforma del processo civile - 1.5 Riforma del processo penale – 1.6 Riforma del quadro in materia di insolvenza – 1.7 Riforma della giustizia tributaria – 1.8 Riforma digitalizzazione), l'Unità ne ha monitorato l'avanzamento, unitamente all'evoluzione degli indicatori target del PNRR, assicurando il raccordo con tutti i soggetti istituzionali coinvolti nel sistema di *governance* del Piano. Nell'ambito di tale coordinamento, è stata completata l'adozione degli atti attuativi previsti dalla normativa secondaria con la pubblicazione di 9 decreti in ambito civile e 7 decreti in ambito penale. Tra le materie disciplinate, registro degli organismi di mediazione, attività professionali del mediatore familiare, banca dati aste giudiziarie, incentivi fiscali in materia di mediazione, patrocinio a spese dello stato in materia di mediazione e negoziazione assistita, consulenti tecnici, schemi informatici atti giudiziari, mediatori per la giustizia riparativa, protezione dati personali, lavoro di pubblica utilità, modalità di pagamento pene pecuniarie, conferenza nazionale giustizia riparativa. Inoltre, l'Unità di Missione ha monitorato e rendicontato l'avanzamento della riforma in tema di

digitalizzazione, la quale prevedeva che entro il 31 dicembre 2023 venisse istituita la gestione elettronica obbligatoria di tutti i documenti e il processo interamente telematico nei procedimenti civili, l'introduzione, in ambito penale, della digitalizzazione dei procedimenti relativi alla fase delle indagini preliminari (ad esclusione dell'udienza preliminare) e la realizzazione di una banca dati gratuita, pienamente accessibile e consultabile delle decisioni civili. La milestone è stata rendicontata a dicembre evidenziando il raggiungimento di tutti i risultati.

I dati statistici rilevati a dicembre 2023 hanno confermato il trend di positivo avanzamento nel raggiungimento dei target quantitativi associati alle riforme. Nell'annualità 2023, rispetto al 2019, il Disposition Time, in ambito penale, si è ridotto del 25,0% (target atteso -25% a giugno 2026), in ambito civile del 17,4% (target atteso -40% a giugno 2026), l'arretrato civile si è ridotto del 50,1% nei Tribunali e del 43,4% nelle Corti di Appello (target attesi -90% a giugno 2026). Si segnala, che gli indicatori statistici relativi all'arretrato sono stati oggetto di revisione. L'Unità ha inoltre partecipato anche nel 2023 ai **Comitati Tecnico Scientifici** per l'efficienza della giustizia civile e della giustizia penale istituiti dal Ministero, assicurando un approfondimento dell'analisi degli impatti prodotti dalle riforme e supportando la predisposizione delle relazioni annuali previste dalla normativa di riferimento (cfr. art. 2, comma 6, delle legge 27 settembre 2021, n. 134; art. 2, comma 37 quater della legge 26 novembre 2021, n. 206), trasmesse dai Comitati all'attenzione del Ministro.

Per quanto riguarda l'**investimento in capitale umano** (Missione 1 Componente 1 Investimento 1.8), è stato garantito nel corso dell'anno il continuo monitoraggio delle procedure e dello stato delle assunzioni di personale, sia tecnico-amministrativo che addetto all'Ufficio per il processo (UPP), utile al raggiungimento degli obiettivi fissati dal PNRR, operando una costante attività di interlocuzione e raccordo con gli Uffici Centrali e Giudiziari direttamente coinvolti nell'attuazione della misura, in particolare, in relazione al turn over di oltre 3.200 unità di personale che nel corso del 2023 si sono dimesse. Inoltre, l'Unità ha fornito il proprio contributo anche nell'ambito delle attività svolte per la realizzazione del monitoraggio organizzativo integrato delle attività e delle soluzioni poste in essere dalle Corti di Appello e dai Tribunali nell'ambito dell'attuazione del PNRR Giustizia.

Totale unità di personale immesso in servizio dal DOG per l'investimento in Capitale Umano al 31/12/2023	12.308
Totale addetti UPP in servizio al 31/12/2023	5.806
Totale personale tecnico in servizio al 31/12/2023	3.038

Con riferimento agli investimenti concernenti la **riqualificazione degli edifici giudiziari** (Missione 2 Componente 3 Investimento 1.2), implementati nel corso del 2023 con l'inserimento di 10 ulteriori interventi finanziati dal Piano, l'Unità ha supportato i soggetti attuatori (Provveditorati alle Opere Pubbliche, Comune di Venezia e Agenzia del Demanio)

impegnati nella realizzazione di un totale di **62 interventi** di efficientamento energetico, riqualificazione e rafforzamento dei beni immobili, garantendo al 31 dicembre 2023 l'aggiudicazione delle procedure per oltre 400.000 mq, con l'avvio dei lavori, o delle progettazioni delle opere in appalto integrato, previsto a partire da gennaio 2024.

Analogamente a quanto operato per gli interventi di edilizia giudiziaria, l'Unità ha curato il monitoraggio dell'avanzamento delle procedure gestite dai Soggetti attuatori in relazione ai progetti di edilizia penitenziaria, minorile e di comunità finanziati dal Piano Nazionale Complementare (PNC), redigendo report di aggiornamento indirizzati agli attori istituzionali interessati e garantendo il pieno supporto agli attuatori nella risoluzione delle diverse criticità emerse.

Numero totale degli interventi di Edilizia giudiziaria PNRR monitorati	62
Numero totale degli interventi di Edilizia penitenziaria PNC monitorati	8
Numero totale degli interventi di Edilizia della giustizia minorile e di comunità PNC monitorati	4

In riferimento alle attività di **prevenzione della corruzione**, nel corso del 2023 sono state attuate le misure generali e specifiche di trattamento, programmate per prevenire i rischi strettamente connessi all'attività dell'Unità di Missione. Dette misure si sono dimostrate efficaci e idonee, anche in termini di sostenibilità economica ed organizzativa. Sulla base degli "indicatori di monitoraggio" individuati in fase di programmazione 2022/2023, le misure hanno raggiunto il seguente grado di attuazione:

- Attuazione completa, in relazione alle "misure di controllo", alle "misure di disciplina del conflitto di interessi", alle "misure di semplificazione/digitalizzazione", alle "misure di segnalazione e protezione" e alle "misure di trasparenza";
- Attuazione parziale in riferimento alle "misure di formazione in materia di etica e integrità"; a tal riguardo, corre l'opportunità di segnalare che detta parzialità è direttamente collegata alla limitata disponibilità di attività formative, e quindi, a fattori esogeni all'attività dell'Unità di Missione.

Inoltre, allo scopo di assicurare il necessario coordinamento nella mappatura dei processi e delle misure di controllo/mitigazione del rischio, come da programmazione, nel corso del 2023 è stato costituito il "Gruppo operativo per l'autovalutazione del rischio frode" (GARF) del Ministero della giustizia – che coinvolge sia il personale UDM che quello in servizio presso le Direzioni attuatrici coinvolte nei principali processi di gestione degli interventi PNRR.

Infine, l'Unità, tramite il modulo finanziario del Sistema ReGiS, ha garantito l'esecuzione di tutte le operazioni finanziarie di competenza. In particolare, nel corso del 2023 sono state movimentate risorse per un totale di € 422.427.984,31 €, a titolo di anticipazioni, rimborsi e pagamenti, a favore dei soggetti coinvolti nell'attuazione degli interventi afferenti al PNRR. Tali risorse si aggiungono a quelle già movimentate nel corso del 2022, pari a € 237.009.168,68.

Importo anticipazioni erogate nel 2023	35.687.681,11 €
Importo rimborsi erogati nel 2023	384.862.257,84 €
Importo pagamenti disposti nel 2023	1.878.045,36 €

Con riferimento agli **obblighi di trasparenza e comunicazione**, a valle della nomina del Direttore Generale dell'Unità quale Responsabile della Comunicazione e Trasparenza relativa al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza del Ministero della Giustizia, l'Unità ha provveduto alla pubblicazione periodica del documento illustrativo dello stato di attuazione degli interventi, denominato "Booklet PNRR Giustizia", pubblicato nell'area "Monitoraggio" della sezione PNRR del sito www.giustizia.it. Quanto a tale sezione del sito, l'Unità ha altresì operato un aggiornamento periodico e costante dei contenuti afferenti al PNRR ivi pubblicati, al fine di garantire il rispetto della cogente normativa in tema di trasparenza e comunicazione PNRR.

F.to Il Direttore Generale

Prof. Davide Galli

Bilancio di genere

L'Unità di Missione per l'attuazione del PNRR, presenta un organismo personale composto da 4 dirigenti (2 donne e 2 uomini) e da 22 dipendenti (16 donne e 6 uomini).

Alla luce delle specifiche esigenze evidenziate dal proprio personale in ordine alle iniziative di conciliazione vita-lavoro volte alla tutela della parità di genere, l'Unità di Missione ha garantito a 18 dipendenti (12 donne e 6 uomini) la possibilità di svolgimento delle attività lavorative in modalità di lavoro agile ai sensi della legge n. 81/2017 art. 18.

A tal fine, sfruttando la fornitura ordinaria di dotazioni informatiche utile all'accesso da remoto già in possesso di ciascun dipendente (Modem Wi-Fi 4G Plus, completi di sim card, pc portatile e lettore smart card), si è proceduto alla sottoscrizione di contratti individuali per uno/due giorni settimanali di lavoro agile.



**SCHEDA DI RENDICONTAZIONE DEGLI OBIETTIVI ANNUALI (DIREZIONI GENERALI)
Anno 2023**

DENOMINAZIONE DEL CENTRO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA	Gabinetto
DENOMINAZIONE DELLA UNITÀ ORGANIZZATIVA	Unità di Missione per l'attuazione del PNRR
TITOLO DELL'OBIETTIVO	Coordinamento della gestione, monitoraggio e rendicontazione e controllo degli interventi e delle risorse PNRR e PNC Giustizia
DESCRIZIONE DELL'OBIETTIVO	<p>L'UDM provvederà al coordinamento, al tempestivo monitoraggio, alla rendicontazione e al controllo delle attività di gestione degli interventi previsti nel PNRR di cui è titolare il Ministero della giustizia, assicurando il raccordo tra gli Organi di indirizzo politico, le strutture ministeriali preposte all'attuazione delle linee di intervento del PNRR e degli interventi previsti dal Piano complementare, il Servizio centrale per il PNRR del Ministero dell'Economia e delle Finanze e gli altri interlocutori istituzionali.</p> <p>Inoltre, più nello specifico, l'UDM sarà impegnata nelle seguenti attività:</p> <ul style="list-style-type: none">•Finalizzazione della rendicontazione M1C1-34 (Investimento 1.8); M1C1-35 (Riforma 1.7); M1C1-36 (Riforme 1.4, 1.5 e 1.6), scadute al 31/12/2022;•Monitoraggio dell'avanzamento e predisposizione dei report di rendicontazione delle misure M1C1-37 (Riforme 1.4 e 1.5), M2C3-7 (Investimento 1.2) e M1C1-38 (Riforma 1.8), in scadenza rispettivamente al 30/06/2023, al 31/12/2023 e al 31/12/2023;•Supporto al tempestivo coordinamento necessario all'attuazione delle misure M2C3-00-ITA-11 (Investimento 1.2) e M1C1-39 (Investimento 1.8), in scadenza rispettivamente al 31/03/2024 e 30/06/2024.
DESCRIZIONE RISULTATI OTTENUTI NELL'ANNO	<p>Nel corso del 2023, l'Unità ha garantito il continuo allineamento informativo con la Struttura di Missione PNRR, partecipando alle periodiche Cabine di Regia PNRR e agli incontri con i servizi della Commissione Europea. L'Unità, inoltre, ha interagito periodicamente con l'Ispettorato Generale per il PNRR della Ragioneria Generale dello Stato, anche mediante la partecipazione ai tavoli di monitoraggio e rendicontazione. In tale contesto di governance, l'Unità ha garantito il rispetto degli adempimenti in materia di monitoraggio inerenti all'avanzamento fisico, procedurale e finanziario dei 63 investimenti, nonché, per quanto attiene alle 5 riforme, all'evoluzione dell'iter legislativo e agli impatti prodotti rispetto ai risultati attesi. Analoga attività è stata svolta anche con riferimento ai 12 interventi di edilizia carceraria e minorile finanziati nell'ambito del Piano Complementare Nazionale. Nel corso del 2023 l'UDM ha infine garantito la rendicontazione di tutti gli obiettivi in scadenza nel 2022, la predisposizione dei report rendicontativi per gli obiettivi in scadenza nel 2023 e il supporto nel coordinamento per l'attuazione degli obiettivi in scadenza nel 2024.</p>

GRADO DI REALIZZAZIONE DELL'OBIETTIVO %	93
--	-----------

INDICATORE	PESO %	TARGET ATTESO	VALORE CONSUNTIVO	GRADO DI REALIZZAZIONE DEL TARGET (MAX 100%)	FONTE DEI DATI	NOTE
Avanzamento dei cronoprogrammi di spesa (ammontare delle risorse spese / ammontare totale delle risorse PNRR)	40	30%	25%	83	ReGis	Importi
Incontri di monitoraggio con le Direzioni Generali attuatrici e i Soggetti Attuatori	15	12	15	100	Unità di Missione	In concomitanza della milestone M2C3-7 edilizia giudiziaria, gli incontri di monitoraggio hanno avuto cadenza quindicinale anziché mensile nell'ultimo trimestre 2023
Aggiornamenti al monitoraggio mensile complessivamente predisposti a valle degli incontri mensili con l'Ufficio Legislativo (1), con ciascuna delle DG attuatrici (4) e con i Soggetti Attuatori dell'investimento in edilizia giudiziaria (9).	15	160	168	100	Unità di Missione	
Documenti di rendicontazione aggiornati su milestone e target 2022 (3) e predisposti su milestone e target 2023 (3)	30	6	7	100	ReGis	In relazione alla milestone M1C1-36, in scadenza giugno 2023, è stato predisposto un ulteriore rendiconto a valle dell'assessment
	100					