



# *Ministero della Giustizia*

**GABINETTO DEL MINISTRO**

**ANNO 2024**

**UNITA' DI MISSIONE PER L'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI DEL PNRR**

**SINTESI DEI RISULTATI RAGGIUNTI**

**BILANCIO DI GENERE**

**SCHEDA DI RENDICONTAZIONE DEGLI OBIETTIVI ANNUALI**

# 1. Sintesi dei principali risultati raggiunti

## 1.1. Sintesi dei principali risultati raggiunti dall'Unità di Missione per l'attuazione del PNRR rispetto alle priorità politiche e gli obiettivi strategici

L'Unità di Missione per l'attuazione del PNRR (di seguito Unità), istituita con D.M. 18 novembre 2021, ha svolto con regolarità nel corso del 2024 le funzioni alle quali è preposta: coordinamento della gestione, monitoraggio, rendicontazione e controllo degli interventi e delle risorse del PNRR assegnate al Ministero, verifica della correttezza delle procedure di attuazione e rendicontazione, della regolarità della spesa e del conseguimento degli obiettivi intermedi e finali. Le attività hanno beneficiato della proficua collaborazione dell'Ufficio di Gabinetto del Ministro e delle articolazioni ministeriali competenti per la realizzazione degli interventi previsti dal Piano.

Nell'ambito del complesso sistema di governance del PNRR l'Unità ha garantito il continuo allineamento informativo con la **Struttura di Missione PNRR** che opera a supporto delle attività del Ministro per gli Affari Europei, il PNRR e le Politiche di Coesione, partecipando alle periodiche Cabine di Regia PNRR e agli incontri con i servizi della Commissione Europea. L'Unità, inoltre, ha interagito periodicamente con l'**Ispettorato Generale per il PNRR** della Ragioneria Generale dello Stato, anche mediante la partecipazione ai tavoli di monitoraggio e rendicontazione.

In tale contesto di governance, l'Unità ha garantito il rispetto degli adempimenti in materia di monitoraggio inerenti all'avanzamento fisico, procedurale e finanziario dei 62 investimenti, nonché, per quanto attiene alle 5 riforme, all'evoluzione dell'iter legislativo e agli impatti prodotti rispetto ai risultati attesi. Analoga attività è stata svolta anche con riferimento ai 12 interventi di edilizia carceraria e minorile finanziati nell'ambito del Piano Complementare Nazionale.

<b>Numero totale degli interventi monitorati</b>	<b>79</b>
<b>Di cui: investimenti monitorati</b>	<b>74</b>
<b>Di cui: riforme monitorate</b>	<b>5</b>

In relazione alla **rendicontazione dello stato di avanzamento** del PNRR Giustizia, l'Unità ha positivamente rendicontato nel corso del 2024 gli obiettivi relativi alle misure **M1C1-37 Adozione dei provvedimenti attuativi delle riforme del processo civile e penale**, riconducibile al **pagamento della IV rata**, **M1C1 – 38 Digitalizzazione del sistema giudiziario** e **M2C3 – 7 Aggiudicazione di tutti i contratti pubblici per la costruzione di nuovi edifici, la riqualificazione e il rafforzamento dei beni immobili**, riconducibili al **pagamento della V rata**. Ha inoltre garantito il coordinamento con l'Unità di Missione del Dipartimento per la Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, in ordine all'attuazione di investimenti di cui il Ministero della giustizia è soggetto attuatore: **M1C1-130 Digitalizzazione dei fascicoli giudiziari** e **M1C1-131 Sistemi di conoscenza del data lake della giustizia**, anch'esse riconducibili al **pagamento della V rata**.

Si è poi provveduto all'acquisizione degli elementi informativi e documentali utili alla rendicontazione delle *milestone* **M1C1-37bis** *Entrata in vigore delle misure volte a ridurre l'arretrato* e del *target* **M1C1-39** *Procedure di assunzione per i tribunali civili e penali*, riconducibili al **pagamento della VI rata**.

Il positivo riscontro da parte della Commissione Europea alle rendicontazioni predisposte ha consentito l'ottenimento dei pagamenti connessi alla IV rata, nel mese di dicembre 2023, alla V rata, nel mese di agosto 2024 e alla VI rata, nel mese di dicembre 2024.

Infine, nel mese di dicembre 2024, l'Unità ha provveduto alla rendicontazione dei target statistici sulla riduzione dell'arretrato civile M1C1-43 *Riduzione dell'arretrato giudiziario dei tribunali ordinari civili (primo grado)* e M1C1-44 *Riduzione dell'arretrato giudiziario della Corte d'appello civile (secondo grado)* per i quali è in corso l'*assessment* da parte della Commissione Europea. A riguardo si precisa che a dicembre 2024 la riduzione dell'arretrato pendente al 2019 è stata pari a -93,2% presso i Tribunali e -99,4% presso le Corti di Appello (target attesi -95% a dicembre 2024). In considerazione del margine di flessibilità del 5% riconosciuto dal dispositivo del PNRR nella valutazione del grado di raggiungimento, entrambi i target sono stati considerati raggiunti.

La regolarità delle attività di rendicontazione e controllo ha contribuito al superamento positivo, da parte del Ministero della giustizia, delle ispezioni svolte nel mese di settembre e novembre 2024 dall'**Organismo Indipendente di Audit PNRR** della Ragioneria Generale dello Stato, nonché dell'audit della Commissione Europea conclusosi nel mese di settembre 2024. In tali occasioni, è stata verificata la regolarità delle procedure e si è proceduto a una valutazione relativa alla veridicità e all'affidabilità dei dati di performance con riferimento all'investimento in capitale umano e all'investimento in materia di edilizia giudiziaria.

Infine, è stato avviato nel mese di ottobre 2024 l'audit della Commissione Europea in materia di edilizia giudiziaria per la verifica della *milestone* M2C3 – 7.

<b>Milestone e target rendicontati a dicembre 2023 che hanno superato assessment nel 2024 (V rata)</b>	<b>2 su 2</b>
<b>Milestone e target rendicontati a giugno 2024 che hanno superato assessment nel 2024 (VI rata)</b>	<b>2 su 2</b>
<b>Milestone e target rendicontati a dicembre 2024 (VII rata)</b>	<b>2 su 2</b>
<b>Audit superati nel 2024</b>	<b>3 su 3</b>
<b>Audit avviati nel 2024 e ancora in corso</b>	<b>1 su 1</b>

In riferimento alle **riforme** previste dal PNRR Giustizia (Missione 1 Componente 1 Riforme 1.4 Riforma del processo civile - 1.5 Riforma del processo penale – 1.6 Riforma del quadro in materia di insolvenza – 1.7 Riforma della giustizia tributaria – 1.8 Riforma digitalizzazione), l'Unità ne ha monitorato l'avanzamento, unitamente all'evoluzione degli indicatori target del PNRR, assicurando il raccordo con tutti i soggetti istituzionali coinvolti nel sistema di *governance* del Piano. Nel corso

del 2024 l'Unità si è concentrata sulla costante attività di monitoraggio degli effetti prodotti dalle riforme previste dal PNRR e in particolare ha monitorato l'adozione e i possibili impatti dei seguenti atti normativi di rango primario:

1. decreto legislativo 19 marzo 2024, n. 31, di modifica del quadro in materia di giustizia riparativa;
2. decreto legislativo 13 settembre 2024, n. 136, di modifica del quadro in materia di insolvenza;
3. decreto-legge 11 ottobre 2024, n. 145, convertito con modificazioni dalla legge 9 dicembre 2024, n. 187, di modifica della disciplina in materia di protezione internazionale.
4. decreto legislativo 31 ottobre 2024, n. 164, di modifica del codice di procedura civile e delle relative disposizioni attuative e transitorie;
5. decreto legislativo 27 dicembre 2024, n. 216, di modifica del quadro in materia di mediazione civile e commerciale e della negoziazione assistita.

Nell'ambito dell'attività di monitoraggio e di valutazione degli impatti dei suddetti atti normativi, l'Unità ha collaborato con le competenti articolazioni del Ministero alla redazione di contributi illustrativi del contenuto degli stessi, anche al fine di evidenziare l'assenza di *reversal* rispetto alle M&T conseguite e positivamente rendicontate sino ad oggi.

<b>Numero di contributi illustrativi relativi alle disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 10 ottobre 2022, n. 149 (riforma del processo civile) alla cui redazione ha contribuito l'Unità di Missione</b>	<b>2</b>
<b>Numero di contributi illustrativi relativi alle disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 10 ottobre 2022, n. 150 (riforma del processo penale) alla cui redazione ha contribuito l'Unità di Missione</b>	<b>1</b>
<b>Numero di contributi illustrativi relativi alle disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 12 gennaio 2019, n. 14 (codice della crisi di impresa e dell'insolvenza) alla cui redazione ha contribuito l'Unità di Missione</b>	<b>1</b>
<b>Numero di contributi illustrativi relativi alle novità introdotte dal decreto-legge 11 ottobre 2024, n. 145, convertito con modificazioni dalla legge 9 dicembre 2024, n. 187 in materia di protezione internazionale alla cui redazione ha contribuito l'Unità di Missione</b>	<b>1</b>

L'Unità di Missione ha gestito nel corso del 2024 la fase di assessment della riforma in tema di digitalizzazione, la quale prevedeva che entro il 31 dicembre 2023 venisse istituita la gestione elettronica obbligatoria di tutti i documenti e il processo interamente telematico nei procedimenti civili, l'introduzione, in ambito penale, della digitalizzazione dei procedimenti relativi alla fase delle indagini preliminari (ad esclusione dell'udienza preliminare) e la realizzazione di una banca dati gratuita, pienamente accessibile e consultabile delle decisioni civili. La milestone è stata rendicontata

a dicembre 2023 evidenziando il raggiungimento di tutti i risultati. Inoltre, a seguito della modifica del PNRR approvata con la decisione del Consiglio dell'8 dicembre 2023, l'Unità ha avviato nel corso del 2024 l'attività di monitoraggio della *milestone* M1C1 – 38bis *Digitalizzazione del sistema giudiziario* che prevede la completa digitalizzazione dei procedimenti penali di primo grado e l'interoperabilità tra le piattaforme informatiche del Processo Penale Telematico, in scadenza a dicembre 2025.

I dati statistici rilevati a dicembre 2024 hanno confermato il trend di positivo avanzamento nel raggiungimento dei target quantitativi associati alle riforme. Nell'annualità 2024, rispetto al 2019, il Disposition Time, in ambito penale, si è ridotto del 28,0% (target atteso -25% a giugno 2026), in ambito civile del 20,1% (target atteso -40% a giugno 2026), l'arretrato civile pendente al 31.12.2022 si è ridotto del 73,3% nei Tribunali e del 70,5% nelle Corti di Appello (target attesi -90% a giugno 2026).

L'Unità ha inoltre partecipato anche nel 2024 agli incontri dei **Comitati Tecnico Scientifici** per l'efficienza della giustizia civile e della giustizia penale istituiti dal Ministero, assicurando un approfondimento dell'analisi degli impatti prodotti dalle riforme e supportando la predisposizione delle relazioni annuali previste dalla normativa di riferimento (cfr. art. 2, comma 6, delle legge 27 settembre 2021, n. 134; art. 2, comma 37 quater della legge 26 novembre 2021, n. 206), trasmesse dai Comitati all'attenzione del Ministro.

Per quanto riguarda l'**investimento in capitale umano** (Missione 1 Componente 1 Investimento 1.8), è stato garantito nel corso del 2024 il continuo monitoraggio delle procedure e dello stato delle assunzioni di personale, sia tecnico-amministrativo che addetto all'Ufficio per il processo (UPP), utile al raggiungimento degli obiettivi fissati dal PNRR, operando una costante attività di interlocuzione e raccordo con gli Uffici Centrali e Giudiziari direttamente coinvolti nell'attuazione della misura, in particolare, in relazione al turn over di circa 2.025 unità di personale che nel corso del 2024 si sono dimesse. Inoltre, nello svolgimento dei propri compiti istituzionali l'Unità ha valorizzato le risultanze del monitoraggio integrato quali-quantitativo, giunto alla quarta edizione, svolto dal Dipartimento dell'Organizzazione giudiziaria, del Personale e dei Servizi per valutare gli impatti organizzativi dell'investimento in capitale umano sull'attività degli Uffici giudiziari.

<b>Totale unità di personale immesso in servizio dal DOG per l'investimento in Capitale Umano al 31/12/2024</b>	<b>16.948</b>
<b>Totale addetti UPP in servizio al 31/12/2024</b>	<b>8.421</b>
<b>Totale personale tecnico in servizio al 31/12/2024</b>	<b>3.024</b>
<b>Numero di scorrimenti di graduatoria monitorati al 31/12/2024</b>	<b>23</b>

Con riferimento agli investimenti concernenti la **riqualificazione degli edifici giudiziari** (Missione 2 Componente 3 Investimento 1.2), implementati nel corso del 2024, l'Unità ha supportato i soggetti attuatori (Provveditorati alle Opere Pubbliche, Comune di Venezia e Agenzia del Demanio) impegnati nella realizzazione di un totale di **61 interventi** di efficientamento energetico, riqualificazione e rafforzamento dei beni immobili, a seguito dell'estromissione dell'intervento della Cittadella giudiziaria di Velletri (CUP [D17B18000070001](#)) avvenuta a dicembre 2024. A seguito

dell'aggiudicazione delle procedure per oltre 400.000 mq al 31 dicembre 2023, l'Unità ha proseguito la propria attività di monitoraggio degli interventi e supporto ai Soggetti attuatori. In particolare, al 31 dicembre 2024 sono iniziati i lavori per 58 progetti (pari al 95%) dei 61 progetti totali. I cronoprogrammi di progetto sono coerenti con il raggiungimento delle M&T previste dal PNRR. Dei restanti 3 progetti (pari al 5%), 1 è in fase di consegna lavori e 2 sono in fase di progettazione definitiva ed esecutiva.

Analogamente a quanto operato per gli interventi di edilizia giudiziaria, l'Unità ha curato il monitoraggio dell'avanzamento delle procedure gestite dai Soggetti attuatori in relazione ai progetti di edilizia penitenziaria, minorile e di comunità finanziati dal **Piano Nazionale Complementare (PNC)**, redigendo report di aggiornamento indirizzati agli attori istituzionali interessati e garantendo il pieno supporto agli attuatori nella risoluzione delle diverse criticità emerse. Nel corso del 2024 il PNC è stato sottoposto a tre interventi normativi di rilievo che ne hanno modificando il profilo realizzativo e quello temporale, tra cui il principale è rappresentato dalla legge 30 dicembre 2024, n. 207 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025), che è intervenuta disponendo una complessiva rimodulazione finanziaria del Piano Nazionale Complementare.

Alla luce degli atti normativi di cui sopra, il Piano Nazionale Complementare prevede al 31.12.2024 uno stanziamento di euro 107.574.401,00, di cui euro 70.892.433,23 destinati agli interventi previsti per i padiglioni carcerari per adulti ed euro 36.681.967,77 destinati agli interventi previsti per i padiglioni carcerari per i minorenni.

<b>Numero totale degli interventi di Edilizia giudiziaria PNRR monitorati</b>	<b>61</b>
<b>Numero totale degli interventi di Edilizia penitenziaria PNC monitorati</b>	<b>8</b>
<b>Numero totale degli interventi di Edilizia della giustizia minorile e di comunità PNC monitorati</b>	<b>4</b>

In riferimento alle attività di **prevenzione della corruzione**, nel corso del 2024 sono state attuate le misure generali e specifiche di trattamento, programmate per prevenire i rischi strettamente connessi all'attività dell'Unità di Missione

Infine, l'Unità, tramite il modulo finanziario del Sistema ReGiS, ha garantito l'esecuzione di tutte le operazioni finanziarie di competenza. In particolare, nel corso del 2024 sono state movimentate risorse per un totale di 518.992.403,54 € a titolo di anticipazioni, rimborsi e pagamenti, a favore dei soggetti coinvolti nell'attuazione degli interventi afferenti al PNRR. Tali risorse si aggiungono a quelle già movimentate nel corso del 2023 pari a 422.427.984,31 € e nel corso del 2022, pari a € 237.009.168,68.

<b>Importo anticipazioni erogate nel 2024</b>	<b>59.421.310,28 €</b>
<b>Importo rimborsi erogati nel 2024</b>	<b>459.340.019,16 €</b>

Importo pagamenti disposti nel 2024	231.074,10 €
-------------------------------------	--------------

Il totale delle risorse spese complessivamente fino al 31.12.2024 per l'attuazione delle misure PNRR di cui è titolare il Ministero della Giustizia ammonta a 1.198.463.279,37 € con un indice di avanzamento finanziario del 44,1% sul totale delle risorse PNRR assegnate.

Con riferimento agli **obblighi di trasparenza e comunicazione**, a valle della nomina del Direttore Generale dell'Unità quale Responsabile della Comunicazione e Trasparenza relativa al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza del Ministero della Giustizia, l'Unità ha provveduto alla pubblicazione periodica del documento illustrativo dello stato di attuazione degli interventi, denominato "Booklet PNRR Giustizia", pubblicato nell'area "Monitoraggio" della sezione PNRR del sito [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it). Quanto a tale sezione del sito, l'Unità ha altresì operato un aggiornamento periodico e costante dei contenuti afferenti al PNRR ivi pubblicati, al fine di garantire il rispetto della cogente normativa in tema di trasparenza e comunicazione PNRR.

**F.to Il Direttore Generale**

Prof. Davide Galli

## Bilancio di genere

L'Unità di Missione per l'attuazione del PNRR, presenta al 31 dicembre 2024 un organismo personale composto da 4 dirigenti (2 donne e 2 uomini) e da 20 dipendenti (14 donne e 6 uomini).

Alla luce delle specifiche esigenze evidenziate dal proprio personale in ordine alle iniziative di conciliazione vita-lavoro volte alla tutela della parità di genere, l'Unità di Missione ha garantito nel 2024 a 13 dipendenti (9 donne e 4 uomini) la possibilità di svolgimento delle attività lavorative in modalità di lavoro agile ai sensi della legge n. 81/2017 art. 18.

A tal fine, sfruttando la fornitura ordinaria di dotazioni informatiche utile all'accesso da remoto già in possesso di ciascun dipendente (Modem Wi-Fi 4G Plus, completi di sim card, pc portatile e lettore smart card), si è proceduto alla sottoscrizione di contratti individuali per uno/due giorni settimanali di lavoro agile.



**SCHEDA DI RENDICONTAZIONE DEGLI OBIETTIVI ANNUALI (DIREZIONI GENERALI)**  
**Anno 2024**

<b>DENOMINAZIONE DEL CENTRO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA</b>	Gabinetto
<b>DENOMINAZIONE DELLA UNITÀ ORGANIZZATIVA</b>	Unità di Missione per l'attuazione del PNRR
<b>TITOLO DELL'OBIETTIVO</b>	Coordinamento della gestione, monitoraggio e rendicontazione e controllo degli interventi e delle risorse PNRR e PNC Giustizia
<b>DESCRIZIONE DELL'OBIETTIVO</b>	<p>Per quanto concerne invece il 2024, l'Unità di Missione opererà coordinandosi con l'Ufficio di Gabinetto e le altre articolazioni organizzative interessate al fine di:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Supportare il tempestivo coordinamento necessario all'attuazione delle misure: M2C3-00-ITA11 "Inizio dei lavori per il 50% dei progetti di riqualificazione degli edifici di giustizia messi in gara" (Investimento 1.2), in scadenza al 31/03/2024; M1C1-37 bis "Adozione degli atti di diritto primario e delle fonti di diritto derivato per l'implementazione del sistema di incentivi" (Investimento 1.8), in scadenza al 31/03/2024; M1C1-39 "Conclusione delle procedure di reclutamento per i tribunali civili e penali" (Investimento 1.8), in scadenza al 30/06/2024;</li><li>• Monitorare l'avanzamento e predisporre i report afferenti all'attuazione delle misure PNC di edilizia penitenziaria e minorile;</li><li>• Supportare le attività legate al Continuous Monitoring statistico in collaborazione con la Direzione Generale di analisi statistica e organizzativa del Ministero e con gli Uffici giudiziari;</li><li>• Provvedere agli adempimenti in tema di trasparenza e comunicazione PNRR, come il costante aggiornamento della sezione PNRR del sito giustizia.it, al fine di garantire la massima diffusione delle informazioni relative all'attuazione del piano. Più in generale, anche nel 2024 l'Unità di Missione curerà tutte le attività necessarie a garantire:</li><li>• La tempestiva comunicazione di ogni eventuale criticità derivante dall'attuazione del Piano all'Ufficio di Gabinetto, operando un aggiornamento costante sulle attività compiute e sugli atti emanati, garantendo altresì la necessaria informativa all'Organo politico, funzionale alla partecipazione alla Cabina di Regia istituita presso la PCM e all'eventuale adozione di provvedimenti integrativi o correttivi afferenti al raggiungimento degli obiettivi PNRR;</li><li>• Il raccordo tra le strutture ministeriali preposte all'attuazione delle linee di intervento del PNRR e del Piano complementare, la Struttura di missione PNRR presso la Presidenza del Consiglio, l'Ispettorato generale per il PNRR presso la ragioneria generale dello Stato e gli altri interlocutori istituzionali;</li><li>• La corretta e tempestiva gestione finanziaria degli interventi, provvedendo, tra l'altro, al perfezionamento delle richieste di rimborso inoltrate dai Soggetti Attuatori degli interventi e al relativo trasferimento delle risorse PNRR dal conto di contabilità speciale intestato al Direttore Generale dell'Unità alle singole contabilità intestate a ogni Soggetto Attuatore.</li></ul>

**DESCRIZIONE RISULTATI OTTENUTI NELL'ANNO**

Nel corso del 2024, l'Unità ha garantito il continuo allineamento informativo con la Struttura di Missione PNRR, partecipando alle periodiche Cabine di Regia PNRR e agli incontri con i servizi della Commissione Europea. L'Unità, inoltre, ha interagito periodicamente con l'Ispettorato Generale per il PNRR della Ragioneria Generale dello Stato, anche mediante la partecipazione ai tavoli di monitoraggio e rendicontazione. In tale contesto di governance, l'Unità ha garantito il rispetto degli adempimenti in materia di monitoraggio inerenti all'avanzamento fisico, procedurale e finanziario dei 74 investimenti, nonché, per quanto attiene alle 5 riforme, all'evoluzione dell'iter legislativo e agli impatti prodotti rispetto ai risultati attesi. Analoga attività è stata svolta anche con riferimento ai 12 interventi di edilizia carceraria e minorile finanziati nell'ambito del Piano Complementare Nazionale. Nel corso del 2024 l'UDM ha infine garantito la positiva rendicontazione dei due gli obiettivi scaduti nel dicembre 2023 (V rata) e dei due obiettivi scaduti nel giugno 2024 (VI rata) nonché la predisposizione dei report rendicontativi per i due obiettivi scaduti a dicembre 2024. Parallelamente alle attività di rendicontazione, l'Unità di Missione PNRR ha assicurato il corretto e tempestivo avanzamento della spesa il cui indice di realizzazione finanziaria ha raggiunto il 44,1%.

**GRADO DI REALIZZAZIONE DELL'OBIETTIVO %****100**

INDICATORE	PESO %	TARGET ATTESO	VALORE CONSUNTIVO	GRADO DI REALIZZAZIONE DEL TARGET (MAX 100%)	FONTI DEI DATI	NOTE
Avanzamento dei cronoprogrammi di spesa (ammontare delle risorse spese / ammontare totale delle risorse PNRR)	40	40%	44,1%	100	ReGis	Importi: 1.198.463.279,37 € / 2.715.789.053,73 €
Ammontare delle risorse finanziarie destinate nel 2024 all'investimento in edilizia giudiziaria erogate a soggetti attuatori (come anticipazione o a valle delle procedure di rendicontazione)	20	80.000.000 €	96.224.102 €	100	ReGis	
Periodicità degli incontri di monitoraggio con l'Ufficio Legislativo, le Direzioni Generali attuatrici (DG Personale, DG risorse materiali e tecnologie, DG SIA) e i Soggetti Attuatori dell'investimento in edilizia giudiziaria e penitenziaria.	10	12	12	100	Unità di Missione	
Aggiornamenti del sito web dedicato al PNRR e del booklet "Relazione periodica PNRR"	30	12	12	100	Unità di Missione	
	<b>100</b>					