



Parere dell'Organismo Indipendente di Valutazione
sull'aggiornamento del Sistema di misurazione e valutazione della
performance

29 novembre 2024

Organismo Indipendente di Valutazione dell'Università degli Studi di L'Aquila
Prof.ssa Federica Cucchiella, Università degli Studi dell'Aquila, Coordinatrice
Dott. Emanuele Fidora, Ministero dell'Università e della Ricerca
Dott. Gaetano Prudente, Università degli studi di Bari

Ufficio programmazione e supporto Nucleo di valutazione
Email: sunuv@strutture.univaq.it
Sito web: <https://www.univaq.it/section.php?id=581>
Responsabile: Dott.ssa Annamaria Nardecchia

Parere del Nucleo di Valutazione/Organismo Indipendente di Valutazione sull'aggiornamento del Sistema di misurazione e valutazione della performance per il ciclo di gestione della performance 2024

Il D.Lgs n.74/2017 (in modifica al D.Lgs 150/2009) definisce e disciplina il concetto del ciclo della performance nelle Pubbliche Amministrazioni.

Il ciclo di gestione della performance (come previsto nell'art. 4 del D.Lgs 150/2009 ed integrato dal successivo D.Lgs. n. 74/2017) si articola nelle seguenti fasi:

- a) definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori, tenendo conto anche dei risultati conseguiti nell'anno precedente, come documentati e validati nella relazione annuale sulla performance di cui all'art. 10;
- b) collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse;
- c) monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;
- d) misurazione e valutazione della performance, organizzativa e individuale;
- e) utilizzo dei sistemi premianti, secondo criteri di valorizzazione del merito;
- f) rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico- amministrativo, ai vertici delle amministrazioni, nonché ai competenti organi di controllo interni ed esterni, ai cittadini, ai soggetti interessati, agli utenti e ai destinatari dei servizi.»

inoltre, l'art.3 del Decreto 74/2017 definisce che Ogni amministrazione pubblica è tenuta a misurare ed a valutare la performance con riferimento:

- all'amministrazione nel suo complesso,
- alle unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola, e
- ai singoli dipendenti

secondo le modalità indicate nel Titolo II del decreto e gli indirizzi impartiti dal Dipartimento della funzione pubblica ai sensi dell'art. 19 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114.

L'articolo 7 del Decreto definisce che le amministrazioni pubbliche valutano annualmente la performance organizzativa e individuale. A tale fine adottano (e aggiornano annualmente, previo parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione) il Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (d'ora in poi SMVP).

Il SMVP (art. 7 c. 1 d.lgs. 150/2009) descrive le "regole del gioco" che l'amministrazione ha definito ai fini dell'implementazione del ciclo della performance in coerenza con gli indirizzi emanati dal

Dipartimento della Funzione Pubblica (Linee guida n. 2/2017).

Ai sensi dell'art. 7, comma 3 del D.lgs. 150/2009, il SMVP individua:

- a) le fasi, i tempi, le modalità, i soggetti e le responsabilità del processo di misurazione e valutazione della performance, in conformità alle disposizioni del suddetto decreto;
- b) le procedure di conciliazione relative all'applicazione del sistema di misurazione e valutazione della performance;
- c) le modalità di raccordo e di integrazione con i sistemi di controllo esistenti e con i documenti di programmazione finanziaria e di bilancio.

Il sistema è aggiornato annualmente, previo parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione.

Come descritto nel portale della performance, il SMVP è un insieme di tecniche, risorse e processi che assicurano il corretto svolgimento delle funzioni di programmazione, misurazione, valutazione e rendicontazione della performance, ossia del ciclo della performance.

Sulla base del d.lgs. 150/2009, modificato dal d.lgs. 74/2017, le amministrazioni pubblicano e aggiornano annualmente un documento che ne descrive il funzionamento; in tale documento, ciascuna amministrazione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento, nonché degli indirizzi forniti dal Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP), riporta anche i ruoli e le responsabilità di ciascuno dei soggetti coinvolti nelle diverse fasi di programmazione, misurazione, valutazione e rendicontazione.

Gli OIV forniscono, lungo tutto il ciclo, un supporto metodologico volto ad assicurare efficacia, solidità e affidabilità al SMVP. Più nel dettaglio, anche alla luce della disciplina introdotta con il d.lgs. 74/2017, le funzioni attribuite agli OIV sono:

- presidio tecnico metodologico del SMVP che si esprime prevalentemente attraverso la formulazione del parere vincolante sul SMVP, la validazione della Relazione sulla performance e la Relazione annuale sul funzionamento del Sistema;
- valutazione della performance organizzativa, effettuata nel rispetto degli indirizzi espressi in queste linee guida;
- monitoraggio della performance organizzativa, ovvero verifica dell'andamento della performance dell'amministrazione rispetto agli obiettivi programmati e segnalazione all'organo di indirizzo politico dell'esigenza di interventi correttivi;
- proposta di valutazione annuale dei dirigenti di vertice e trasmissione all'organo di indirizzo politico-amministrativo.

Il NdV nella composizione OIV ha ricevuto, il giorno 26 novembre 2024, con nota prot. n. 166529 la

proposta di aggiornamento del SMVP per l'anno 2024, secondo quanto previsto dall'art. 7 del D. Lgs. n. 150/2009. Conformemente alle prescrizioni normative, l'OIV deve esprimere il proprio parere sul presente documento vincolante per l'approvazione da parte del Consiglio di Amministrazione.

Come da dichiarazione contenuta nella nota prot. n. 166529 del Direttore Generale è stata modificata la percentuale di valutati che possono riportare una valutazione nella fascia alta (da 20 a 30). L'aggiornamento si dichiara introdotto per rispondere ad una esigenza manifestata dai coordinatori di area nel corso della annuale riunione effettuata a valle del processo di valutazione.

Preliminarmente si segnala che rispetto al SMVP attualmente vigente in cui all'esito della procedura di conciliazione, "il giudizio finale viene trasmesso all'Ufficio Programmazione e supporto Nucleo di valutazione che provvede a inviarlo a valutatore, ricorrente e OIV" nella nuova versione del SMVP proposta la trasmissione di cui sopra non prevede più tra i destinatari l'OIV.

L'OIV nell'approvare la modifica proposta dal Direttore Generale relativa alla variazione della percentuale di valutati che possono riportare una valutazione nella fascia alta (da 20 a 30) ritiene tuttavia che tale elevazione possa essere operativa dal 2025 tenuto conto del fatto che l'anno 2024 è ormai in scadenza.

Con l'occasione, in linea con quanto precedentemente rilevato, si torna a ribadire la necessità di individuare nel SMVP indicatori di performance più sfidanti, idonei a determinare in maniera uniforme e pienamente adeguata la qualità delle prestazioni da valutare.

A tale ultimo riguardo, a titolo esemplificativo l'OIV suggerisce l'applicazione dell'art. 19 del vigente CCNL oltre alla applicazione della metodologia botton-up delle figure di vertice della struttura, tenuto conto che l'attuale sistema è esclusivamente di tipo top-down.

Inoltre, l'OIV invita l'Amministrazione a valutare se il SMVP debba essere oggetto di valutazione da parte del NdV nella sua interezza, e non già dal solo OIV, atteso che, come correttamente riportato nel vigente sistema, al riguardo delle fasi del ciclo della performance, gli obiettivi operativi, qui in discussione, discendono dagli obiettivi e dalle azioni previste dal piano strategico e dai documenti di programmazione rispetto ai quali vi è una indubbia correlazione.

L'OIV in merito al documento di SMVP ricevuto con nota prot. n. 166529, valuta che esso è coerente con le normative vigenti ed esprime parere favorevole all'approvazione del documento "Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance" tenuto conto delle osservazioni sopra espresse.