

# INAIL

ORGANISMO  
INDIPENDENTE DI  
VALUTAZIONE DELLA  
PERFORMANCE

IL PRESIDENTE  
MARIO BOLOGNANI

Roma, 6 dicembre 2018

Prof. Massimo De Felice

Presidente Inail

Oggetto: Sistema di misurazione e Valutazione della Performance (SMVP) - parere vincolante Oiv (art. 7 del d.lgs. n. 150/2009 e s.m.i.).

*Con Parere vincolante,*

Con riferimento all'argomento in oggetto e alla lettera di trasmissione del 27 novembre 2018 si invia in allegato il parere vincolante Oiv sul Sistema di misurazione e Valutazione della Performance (SMVP) (art. 7, d.lgs. n. 150/2009 e s.m.i.).

*Conclusione*

Mario Bolognani

*Mario Bolognani*

U. INAIL. 60080.07/12/2018.0009056

All.: c.d.t.

VIA IV NOVEMBRE, 144 - 00187 Roma - TEL. 06.54875753 FAX 06.54875724  
oiv@inail.it • oiv@postacert.inail.it  
PART. IVA 00968951004 - CODICE FISCALE 01165400389

# **INAIL**

ORGANISMO  
INDIPENDENTE DI  
VALUTAZIONE DELLA  
PERFORMANCE

**IL PRESIDENTE**  
**MARIO BOLOGNANI**

**Parere Oiv sul Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance**  
inviato all'Oiv in data 27 novembre 2018

(art. 7 del d.lgs. n. 150/2009 e s.m.i)

Il Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (di seguito SMVP) è lo strumento che le Pubbliche Amministrazioni usano come supporto metodologico al proprio ciclo di gestione della performance (artt. 7, 8 e 9 del d. lgs. n. 150/2009).

Il SMVP dell'Inail, approvato in prima applicazione il 31 dicembre 2010 (detpres n. 186/2010), è stato rivisto e aggiornato nel 2012 (detCS n. 103/2012), nel 2013 (detpres n. 92/2013), nel 2014 (depres n. 183/2014), nel 2015 (detpres n. 95/2015), nel 2016 (detpres n. 134/2016), in un percorso di progressivo miglioramento.

Le rilevanti modifiche apportate al d.lgs. n. 150/2009 dal d.lgs. n.74 del 25 maggio 2017 attuativo della Riforma della Pubblica Amministrazione (L. 124/2015 cd "Riforma Madia"), hanno imposto nuovi interventi sul SMVP.

Il nuovo SMVP si pone l'obiettivo primario di dare risposta alle novità introdotte dalle norme mettendo a disposizione della Tecnostruttura un supporto metodologico aggiornato per l'avvio del nuovo ciclo di pianificazione.

Il novellato art. 7 del d.lgs. n. 150/2009 e s.m.i, prevede che l'Oiv debba esprimere il proprio parere preventivo e vincolante sull'aggiornamento annuale del SMVP, verificandone la coerenza con le Linee guida del Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP) per i Ministeri<sup>1</sup> e tenendo conto dello stato attuale del ciclo di programmazione e controllo.

<sup>1</sup> Linee guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, dicembre 2017, n. 2, redatte ai sensi del d.lgs n. 150/2009 e dell'art. 3, comma 1, del DPR n. 105/2016

Il SMVP proposto dall'Amministrazione corrisponde in larga misura ai requisiti del ciclo di programmazione e controllo dell'Istituto e alle raccomandazioni formulate dall'Oiv, in più occasioni di confronto formali e informali<sup>2</sup>. In particolare si apprezza il rilievo dato alla valutazione della performance organizzativa, ambito poco sperimentato dalle Pubbliche Amministrazioni, spesso focalizzate sulla valutazione individuale. Altrettanto apprezzabili sono la chiarezza e la sinteticità del testo che può essere compreso anche da non specialisti della materia.

Tuttavia, alcuni aspetti richiedono ulteriori interventi di adeguamento che l'Oiv suggerisce di includere nel prossimo aggiornamento del SMVP entro il 30 giugno 2019.

L'indicazione da parte dell'Oiv di una data di scadenza per gli interventi correttivi è funzionale all'avvio corretto del ciclo di programmazione e controllo ed è nelle facoltà dell'Oiv, descritte nelle Linee Guida citate<sup>3</sup>.

Gli aspetti per i quali si richiede un intervento correttivo sono elencati nel seguito:

a) Performance organizzativa

1. La mancanza di un sistema di contabilità analitica non consente di associare agli obiettivi del piano indicatori di costo e di efficienza economica. Pertanto il processo di pianificazione delle attività è oggi scarsamente integrato con il ciclo del bilancio. Nel caso di difficoltà di attuazione di un progetto volto a risolvere questa carenza, si richiede che l'aggiornamento indichi esplicitamente tempi e modalità di risoluzione del problema.
2. Manca anche un riferimento esplicito alla valutazione dello stato di salute<sup>4</sup> dell'Amministrazione, previsto dalle Linee guida citate. Occorre prevederlo nel prossimo aggiornamento e tenerne conto ai fini della valutazione della performance organizzativa.
3. Nelle figure 6 e 7 compaiono riferimenti a FTE preventivati e consuntivati al livello di processo. Nelle attività di monitoraggio l'Oiv ha riscontrato molte difficoltà ad ottenere i dati relativi. Si chiede pertanto che l'aggiornamento indichi esplicitamente la natura dei dati disponibili riguardanti gli FTE e in che misura si intende soddisfare l'esigenza della loro totale disponibilità.

<sup>2</sup> Audizione Responsabile DCPBC del 12 gennaio 2018; documento Oiv del 22.01.2018; lettera Oiv del 27.2.2018; lettera DG del 19.03.2018; lettera DG del 26.6.2018; lettera Oiv del 17.7.2018 (performance organizzativa); lettera DG del 9.7.2018; lettera Oiv del 4.9.2018 (performance individuale).

<sup>3</sup> Linee guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, dicembre 2017, n. 2, pag. 9, box 1.,

<sup>4</sup> Linee guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, giugno 2017, n. 1, pag. 22

4. L'Oiv in data 9 maggio 2018 ha suggerito una modalità di descrizione e valutazione dei progetti a termine di cui non compare traccia nel SMVP proposto. Nell'aggiornamento è necessario indicare modalità di descrizione dei progetti e selezionare gli indicatori per il controllo dell'avanzamento degli stessi.
5. E' necessario inserire nel SMVP modalità di pianificazione e criteri di controllo dei progetti di ricerca secondo le Linee Guida ANVUR<sup>5</sup>, come è stato raccomandato dal Comitato Scientifico Inail<sup>6</sup> e dal CIV<sup>7</sup>.
6. La figura 4 a p. 15 include alcune sviste. In primo luogo non compare il ruolo del Presidente nella gestione dell'aggiornamento del SMVP e, in secondo luogo, è stata attribuita all'Oiv una funzione non più richiesta (parere non vincolante sul Piano della Performance).
7. Il ruolo dell'Oiv descritto al punto 2.2 e nella figura 5 non risulta coerente con le norme vigenti. Si suggerisce di rimuovere la figura integrando la descrizione dei compiti dell'Oiv con le prime due voci presenti nello schema (parere vincolante su SMVP, monitoraggio della performance e partecipazione dei cittadini e degli utenti interni al processo di misurazione).
8. A conclusione del ciclo sperimentale delle attività di monitoraggio e di rilevazione della partecipazione di cittadini e utenti ai processi di valutazione, dovranno essere aggiornati, in collaborazione con l'Oiv, i criteri di valutazione della performance organizzativa.

b) Performance Individuale

1. La valutazione del Direttore Generale è descritta correttamente nel punto 5.2 a pagina 34. E' necessario integrare la descrizione con un modello di valutazione che tenga conto delle dimensioni indicate, con il peso relativo e criteri operazionali di valutazione dei risultati oltre ad una specifica procedura di valutazione.
2. Pag. 34 (punto 5.3) – La scelta di non assegnare obiettivi individuali specifici ai dirigenti di I e II fascia contraddice quanto è affermato dalle Linee guida<sup>8</sup>. Si chiede di rimediare a questa carenza entro i termini stabiliti per l'aggiornamento di questa versione del SMVP.

<sup>5</sup> ANVUR, *Linee Guida per la valutazione degli Enti Pubblici di Ricerca a seguito del decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 218* – approvate con delibera del Presidente dell'ANVUR n. 11 del 9 giugno 2017.

<sup>6</sup> Lettera del Presidente Inail di trasmissione del SMVP, in data 27.11.2018.

<sup>7</sup> CIV, delibera n. 13 del 20 giugno 2018, "Linee di indirizzo per la Ricerca Inail 2018".

<sup>8</sup> Linee guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, dicembre 2017, n. 2, pag. 27 box 8.

b) **Parere**

Tutto ciò premesso l'Oiv esprime **parere favorevole** sulla proposta di aggiornamento del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance, richiedendo nel contempo di includere nel prossimo aggiornamento del SMVP, entro il 30 giugno 2019, le necessarie integrazioni sopra descritte.

Il Presidente

Mario Bolognani  


Il Componente

Massima Maria Soblati



Il Componente

Micheia Soverchia



Roma, 6 dicembre 2018

## **Inail Direttore Generale**

---

**Da:** Inail Presidenza  
**Inviato:** martedì 11 dicembre 2018 14:09  
**A:** Inail Direttore Generale  
**Oggetto:** Sistema di misurazione e valutazione della performance  
**Allegati:** 60101-11122018-0000698.pdf

Si trasmette l'allegato file concernente l'oggetto.

### **INAIL**

SEGRETERIA TECNICA DEL PRESIDENTE

P.le Giulio Pastore, 6 - 00144 Roma  
Tel: 06 5487.2079  
Fax: 06 54872030  
[presidenza@inail.it](mailto:presidenza@inail.it)  
[presidenza@postacert.inail.it](mailto:presidenza@postacert.inail.it)