

Parere vincolante Oiv sul Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance

(art. 7 del d.lgs. n. 150/2009 e s.m.i)

L'aggiornamento del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (SMVP) è previsto su base annua¹.

L'Organismo Indipendente di Valutazione (Oiv) ha emesso il 6 dicembre 2018 il parere vincolante positivo sull'aggiornamento del SMVP 2019, nel quale si richiedevano alcune revisioni e integrazioni al documento, da completare entro giugno 2019. L'indicazione da parte dell'Oiv di una data di scadenza per gli interventi correttivi è funzionale all'avvio corretto del ciclo di programmazione e controllo ed è nelle facoltà dell'Oiv descritte nelle Linee Guida della Funzione Pubblica².

L'aggiornamento per l'anno 2020 è pervenuto all'Oiv il 26 novembre 2019 in ritardo di cinque mesi rispetto alla richiesta.

Il 3 dicembre 2019 l'Oiv ha inviato al Presidente dell'Inail una richiesta di integrazione sulla proposta di aggiornamento del SMVP 2020. Si allega al presente parere la citata richiesta di integrazione sulla proposta di aggiornamento del SMVP 2020.

Il 20 dicembre 2019 è pervenuta all'Oiv una revisione della proposta di aggiornamento del SMVP 2020, con alcune integrazioni.

1 Art. 7 del d. lgs. n. 150/2009 e s.m.i.

2 Linee guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, dicembre 2017, n. 2, pag. 9, box 1.

Il SMVP 2020 sviluppa in modo particolare due aree:

- la valutazione della performance organizzativa e della performance complessiva
- la valutazione individuale.

L'intervento sulla prima area corrisponde ad una richiesta formulata dall'Oiv nel parere relativo al SMVP 2018. Questa parte dell'aggiornamento tiene conto in qualche misura dei suggerimenti formulati dall'Oiv e delle indicazioni delle Linee guida citate.

L'intervento sulla valutazione individuale occupa una parte rilevante del documento ed è molto più dettagliata e tecnicamente definita, grazie anche all'interazione con le controparti sindacali.

L'analisi dettagliata del SMVP 2020 evidenzia significativi miglioramenti rispetto al SMVP 2019.

In particolare il nuovo SMVP prevede:

- la rilevazione degli FTE in mancanza di un sistema di contabilità analitica necessario per l'integrazione del ciclo della performance con il ciclo di bilancio;
- l'impegno a definire un modello condiviso di valutazione del Direttore Generale e della relativa procedura di conciliazione;
- miglioramenti nelle modalità di calcolo della performance complessiva
- la valutazione della performance partecipativa.

Tutto ciò premesso, tenendo conto delle integrazioni apportate dalla Tecnostruttura in ottemperanza ad alcune delle citate richieste, l'Oiv esprime:

parere vincolante positivo con osservazioni

alla proposta di aggiornamento del SMVP 2020.

In considerazione delle novità normative emesse dal Dipartimento Funzione Pubblica e di necessità di miglioramento l'Oiv richiede di prevedere nel prossimo SMVP 2021 le seguenti integrazioni da attuarsi entro il 30 giugno 2020 riguardanti:

- modello e la procedura di valutazione del Direttore Generale
- piano di attuazione del sistema di contabilità analitica;

- elaborazione di un cruscotto di indicatori comuni, anche seguendo le proposte operative del Dipartimento Funzione Pubblica³;
un piano di attuazione di questo disposto nelle "Linee guida per la valutazione degli Enti pubblici di ricerca" approvate con delibera Anvur n. 11 del 9 giugno 2017 recepite, per l'Inail, con atto di indirizzo del Ministro della salute del 29 dicembre 2017 e l'integrazione nel SMVP dei modelli di valutazione del personale della Ricerca.

Nello spirito di quanto disposto dalle norme vigenti, l'Oiv si dichiara disponibile a mettere a disposizione la propria esperienza per collaborare con la Tecnostruttura ai fini del miglioramento continuo del SMVP.

Il Presidente
Mario Bolognani
firmato in originale

Il Componente
Massimo Maria Solbiati
firmato in originale

Il Componente
Michela Soverchia
firmato in originale

All. : c.d.t

³ Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica "Indicatori comuni per le funzioni di supporto delle amministrazioni pubbliche: I risultati della sperimentazione", 9 dicembre 2019.

INAIL

ORGANISMO
INDIPENDENTE DI
VALUTAZIONE DELLA
PERFORMANCE

**IL PRESIDENTE
MARIO BOLOGNANI**

Franco Bettoni

Presidente Inail

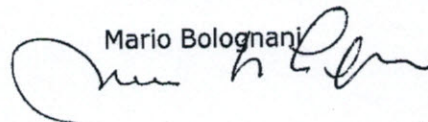
Oggetto: richiesta di integrazione della proposta di aggiornamento del Sistema di misurazione e Valutazione della Performance (SMVP) – parere vincolante Oiv 2019 (art. 7 del d.lgs. n. 150/2009 e s.m.i).

Egregio Presidente,

Con riferimento all'argomento in oggetto e al fine della prossima formulazione del parere vincolante Oiv entro il 31 dicembre 2019 (art. 7 del d.lgs. n. 150/2009 e s.m.i), si trasmette in allegato la richiesta di integrazione sulla proposta di aggiornamento per l'anno 2020, del Sistema di misurazione e Valutazione della Performance (SMVP).

Cordiali saluti

Mario Bolognani



All. richiesta di integrazione

INAIL

ORGANISMO
INDIPENDENTE DI
VALUTAZIONE DELLA
PERFORMANCE

IL PRESIDENTE
MARIO BOLOGNANI

Richiesta di integrazione
della proposta di aggiornamento del
Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance

(art. 7 del d.lgs. n. 150/2009 e s.m.i)

L'aggiornamento del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (SMVP) è previsto su base annua¹. L'aggiornamento per l'anno 2020 è pervenuto all'Oiv in data 26.11.2019.

L'Organismo Indipendente di Valutazione (Oiv) ha emesso in data 6 dicembre 2018 il parere vincolante positivo sull'aggiornamento del SMVP 2019, nel quale si richiedevano alcune revisioni e integrazioni al documento da completare entro giugno 2019. L'indicazione di una scadenza da parte dell'Oiv è prevista dalle Linee guida vigenti.

Si rileva quindi in primo luogo il grave ritardo con cui l'aggiornamento 2020 è stato messo a disposizione dell'Oiv.

Il nuovo SMVP sviluppa in modo particolare due aree:

- la valutazione della performance organizzativa e della performance complessiva
- la valutazione individuale.

L'intervento sulla prima area corrisponde ad una richiesta formulata dall'Oiv nel parere citato. Questa parte dell'aggiornamento tiene conto in qualche misura dei suggerimenti formulati dall'Oiv e delle indicazioni delle Linee guida citate. Si rilevano tuttavia alcuni limiti e difetti precisati nel seguito del parere.

¹ Art. 7 del d. lgs. n. 150/2009 e s.m.i.

L'intervento sulla valutazione individuale occupa una parte rilevante del documento ed è molto più dettagliata e tecnicamente definita, grazie anche all'interazione con le controparti sindacali.

L'analisi dettagliata della proposta di aggiornamento del SMVP e il confronto con il parere del 6 dicembre 2018, mettono in evidenza il sostanziale mancato rispetto di buona parte delle richieste formulate.

In particolare²:

- a) manca qualunque riferimento allo sviluppo della contabilità analitica, condizione questa da noi ritenuta indispensabile per l'integrazione del ciclo della performance con il ciclo di bilancio³;
- b) è assente la definizione delle modalità di pianificazione e controllo delle attività a termine (progetti). Ciò impedisce la corretta valutazione degli stati di avanzamento delle attività;
- c) non sono considerate le modalità di gestione dei progetti di ricerca e delle attività di terza missione secondo le indicazioni dell'ANVUR⁴ e come raccomandato dal Comitato Scientifico Inail⁵ e dal Civ⁶;
- d) per quanto riguarda le modalità di valutazione del Direttore Generale, si rileva l'assenza di un modello di valutazione e della relativa procedura di conciliazione. Questo vuoto regolamentare in una materia così delicata rende problematico per l'Oiv lo svolgimento soddisfacente dei compiti di valutazione previsti dalla legge;
- e) nel modello di valutazione dei dirigenti con incarico dirigenziale di livello generale e assimilati, si rileva la mancata assegnazione di obiettivi individuali e/o il riferimento alla performance dell'UO di cui sono responsabili⁷.

² Si veda anche: Oiv, *Relazione sul funzionamento del Sistema di Valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni*, 26.4.2019.

³ Linee guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, giugno 2017, n. 1, pagg. 5 e 8.

⁴ ANVUR, *Linee guida per la valutazione degli Enti pubblici di ricerca a seguito del decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 218* – approvate con delibera del Presidente dell'ANVUR n. 11, del 9 giugno 2017.

⁵ Lettera del Presidente Inail di trasmissione del SMVP in data 27.11.2018.

⁶ Civ delibera n. 13 del 20 giugno 2018 "Linee di indirizzo per la Ricerca Inail 2018".

⁸ Linee guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, dicembre 2017, n. 2 pag. 27 box 8.

Per quanto riguarda la nuova proposta di valutazione della performance complessiva si rileva la mancata indicazione delle modalità di calcolo dello stato di salute. Sono indicati le dimensioni dello stato di salute e gli indicatori; manca tuttavia ogni riferimento a pesi, *baseline* e *target*.

Inoltre, si osserva che gli indicatori di efficacia sono in realtà indicatori di efficienza (fare le cose in minor tempo), mentre mancano del tutto indicatori di economicità (fare le cose al minor costo) e gli indicatori definiti di impatto non corrispondono alla definizione che viene data nello stesso aggiornamento del SMVP proposto⁸.

Infine, nella performance organizzativa manca ogni riferimento ad indicatori per la valutazione di obiettivi che non siano di produzione, aspetto più volte sollecitato dall'Oiv in occasione della validazione della relazione della performance (RdP).

Tutto ciò premesso, tenendo conto del ritardo, della incompletezza dell'aggiornamento e delle ripetute sollecitazioni formali e informali nelle materie sopraindicate, l'Oiv non è nelle condizioni di formulare un parere positivo sulla proposta di aggiornamento del SMVP. Per poter procedere l'Oiv sollecita un aggiornamento della proposta di SMVP 2020 che tenga conto delle osservazioni formulate in precedenza.

L'aggiornamento dovrà pervenire **entro il 27/12/2019** per consentire all'Oiv il rispetto dei termini di legge (31/12/2019). In mancanza di tale documento, l'Oiv non potrà che formulare un parere vincolante negativo.

Il Presidente
Mario Bolognani
firmato in originale

Il Componente
Massimo Maria Solbiati
firmato in originale

Il Componente
Michela Soverchia
firmato in originale

⁸ Si veda anche: Linee guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, dicembre 2017, n. 1, pagg. 22 e segg. e 30 e segg.; Linee guida - Dipartimento della Funzione Pubblica, dicembre 2017, n. 2, pagg. 18-19.