



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI GENOVA

Estratto del Verbale del Nucleo di Valutazione di Ateneo

Funzioni di Organismo Indipendente di Valutazione

Riunione del 10 gennaio 2022

Il giorno 10 gennaio 2022 alle ore 9, debitamente convocato, si è riunito in modalità a distanza tramite piattaforma “Microsoft Teams” il Nucleo di Valutazione di Ateneo con il seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni;
- 2) Approvazione verbale seduta precedente;
- 3) Attività istruttoria sull’accreditamento iniziale CdS a.a. 2022/2023;
- 4) Monitoraggio del sistema di AQ di Ateneo: audizione del CdS LM-11 Metodologie per la conservazione e il restauro dei beni culturali (ore 9.30);
- 5) Funzioni di OIV: parere sulla conferma per l’anno 2022 del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance 2021;
- 6) Varie ed eventuali.

Sono presenti:

- Prof.ssa Elisa Bonollo;
- Prof.ssa Flavio Tonelli;
- Prof.ssa Maria Rosaria Tiné (Coordinatrice);
- Prof.ssa Diana Rossi;
- Prof.ssa Monica Raiteri;
- Sig.na Margherita Valle.

Presenziano ai lavori il dott. Jean Paul Braghin (segretario verbalizzante), Capo Settore Supporto al Nucleo di Valutazione e Programmazione Ministeriale e Settore programmazione strategica, performance e organizzazione dell’Area Direzionale, e la dott.ssa Emanuela Ghiazza, del medesimo ufficio.

La piattaforma informatica “Microsoft Teams” è il luogo in cui si considerano presenti il Presidente e il Segretario verbalizzante.

...omissis...

5) Funzioni di OIV.: parere sulla conferma per l’anno 2022 del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance 2021

La Coordinatrice ricorda che, in ottemperanza a quanto previsto dall’art. 7 del D. Lgs. n. 150/2009, il *Sistema di misurazione e valutazione della performance* (SMVP) - lo strumento metodologico che regola il *ciclo della performance* - deve essere aggiornato annualmente con delibera del Consiglio di Amministrazione, previo parere preventivo e vincolante del Nucleo di Valutazione (NdV) nelle sue funzioni di Organismo Indipendente di Valutazione (OIV). La previsione ha la finalità di indurre le

amministrazioni a valutare, ogni anno, l'adeguatezza del proprio *Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance* tenendo in considerazione le evidenze emerse dall'esperienza applicativa del ciclo precedente, le eventuali criticità riscontrate dall'Organismo Indipendente di Valutazione e il contesto organizzativo di riferimento per procedere all'eventuale aggiornamento.

In data 24.12.2021 è pervenuta la richiesta dell'Amministrazione di parere sulla conferma per l'anno 2022 del Sistema vigente nel 2021 corredata da un'istruttoria (all. A). Tale possibilità è prevista dalla circolare del 9.1.2019 del Dipartimento della Funzione Pubblica (allegato 1 dell'istruttoria), la quale precisa che l'Amministrazione può ritenere che non vi sia l'esigenza di aggiornare il SMVP e che, in tal caso, sia comunque necessario acquisire il parere dell'OIV e comunicarlo al già menzionato Dipartimento.

In data 31.12.2021 è pervenuto un *addendum* all'istruttoria (all. B) in relazione alla pubblicazione del D.L. 30 dicembre 2021, n. 228, *Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi*, che all'art. 1, comma 12, prevede la proroga al 30 aprile del termine per l'approvazione del *Piano Integrato di Attività e Organizzazione* (PIAO), la proroga al 31 marzo del termine per l'emanazione dei decreti di abrogazione di alcune disposizioni del D. Lgs. 150/2009 e del modello di PIAO, nonché la sospensione fino al 30.4.2022 delle sanzioni previste in caso di mancata approvazione del *Piano della Performance (Piano Integrato per le Università)*.

La Coordinatrice del Nucleo di Valutazione chiede al Dott. Braghin, in qualità di Capo Settore programmazione strategica, performance e organizzazione, di illustrare il contesto e le motivazioni della richiesta.

Egli, premesso che dell'opportunità della conferma dell'attuale Sistema sono già state informate in data 3.12.2021 le Rappresentanze Sindacali, il CUG e il CPO, riassume il contesto di riferimento, illustrato nell'istruttoria:

- il SMVP attualmente vigente è stato approvato dal Consiglio di Amministrazione in data 23.12.2020. A tale approvazione si è giunti previo confronto con le Rappresentanze Sindacali, in data 26.10.2020, e parere positivo di questo Nucleo di Valutazione, in data 14.12.2020. In tale sede il Collegio ha apprezzato nel merito le proposte di modifica e ha constatato la loro generale rispondenza alla normativa vigente;
- malgrado la situazione di emergenza sanitaria che ha condizionato le attività dell'Ateneo e del personale, non sono emerse nel 2021 criticità che possano essere attribuite al SMVP;
- il D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modifiche in L. 6 agosto 2021, n. 113, prevede, all'art. 6, l'adozione entro il 31 gennaio di ogni anno di un *Piano Integrato di Attività e Organizzazione* (PIAO) triennale da aggiornare annualmente, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del D. Lgs. n. 150/2009 e della L. n. 190/2012. Sono stati altresì previsti, ma non emanati, i decreti attuativi che abrogheranno le norme non più applicabili e un *facsimile* di Piano. La proroga disposta dal D.L. n. 228/2021 per l'approvazione del PIAO, senza la contestuale abrogazione delle disposizioni sul *Piano Integrato*, conduce all'approvazione dei due documenti secondo le relative tempistiche, rispettivamente 30.4.2022 e 31.1.2022;
- il Consiglio di Amministrazione ha approvato, nella seduta del 21 luglio u.s., gli indirizzi in materia di organizzazione, cui verrà data attuazione, con modalità attualmente allo studio,

durante il prossimo anno con la modifica dell'*Atto di Organizzazione Amministrativa e Tecnica* la cui formulazione vigente è stata emanata con il D.D.G. n. 5358 del 24.12.2020;

- nella definizione degli obiettivi del *ciclo della performance* per il 2022, percorso iniziato a luglio 2021, l'Amministrazione ha proficuamente utilizzato il *Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance* vigente;
- in tale processo l'Amministrazione, facendo propri gli elementi, non riferibili a detto Sistema, evidenziati da questo Collegio in sede di validazione della Relazione sulla performance 2020, ha definito obiettivi con carattere sfidante e mirati alla risoluzione delle criticità, indicando per ciascuno le specifiche e le risorse necessarie;
- l'Amministrazione ha, altresì, analizzato le criticità rilevate nella Relazione del Nucleo di Valutazione 2021 e accolto i suggerimenti riferibili al *ciclo della performance* ivi contenuti, quali un più ampio ricorso alla rilevazione dell'opinione degli utenti per valutare i servizi resi.

Egli richiama successivamente gli elementi che hanno motivato la richiesta:

- non è avvenuta l'emanazione del decreto relativo alle abrogazioni previsto dall'art. 6, comma 5, del D.L. n. 80/2021 convertito in L. n. 113/2021, il termine della quale, a seguito del D.L. n. 228/2021, è posto al 31.3.2022; pertanto, l'adozione entro il 31 gennaio 2022 del *Piano della performance (Piano Integrato per le Università) 2022-2024* è al momento obbligatoria, seppure il D.L. n. 228/2021 abbia sospeso le sanzioni per la sua omissione;
- non essendo avvenuta l'adozione del facsimile di PIAO, previsto dal comma 6 dello stesso articolo, il termine della quale è il medesimo del decreto di abrogazione, non è al momento possibile conoscere la struttura del nuovo *Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)*;
- non sono state evidenziate criticità nell'applicazione del *Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance 2021* nell'anno trascorso;
- è prevista nel corso del 2022 una riorganizzazione dell'Ateneo in applicazione degli indirizzi in materia di organizzazione approvati dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 21.7.2021;
- è opportuno approvare e assegnare gli obiettivi del *ciclo della performance* entro il 31 gennaio, indipendentemente da eventuali proroghe, in modo da programmare correttamente le attività tecniche e amministrative per l'anno 2022;
- nella definizione di tali obiettivi è stato applicato il *Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance* attualmente vigente.

Egli evidenzia che, in caso di parere positivo alla conferma dell'attuale sistema, come indicato in istruttoria, le disposizioni che fanno riferimento ai documenti previsti dal D. Lgs. n. 150/2009 e dalla L. n. 190/2012 verranno applicate compatibilmente con le linee guida sul *Piano Integrato di Attività e Organizzazione* emanate dai soggetti competenti, fonti ad esso sovraordinate.

Infine, egli ricorda che, nell'ambito della richiesta presentata, l'Amministrazione si è impegnata a iniziare il percorso di verifica e di eventuale revisione del Sistema già nella prima metà del 2022, non appena sarà consolidato il contesto organizzativo e noti tutti gli elementi collegati al PIAO. In tale

percorso verranno coinvolti, nel rispetto dei ruoli, tutti i soggetti previsti al fine di giungere a una definizione del *Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance* attraverso un maggiore coinvolgimento dei diversi attori e in anticipo rispetto al passato. Sarà così possibile utilizzare i nuovi criteri fin dall'inizio del percorso che porterà alla definizione degli obiettivi del *ciclo della performance 2023*.

Il Nucleo di Valutazione, dopo ampia discussione, ritiene le motivazioni fornite dall'Amministrazione nell'istruttoria e illustrate nella seduta fondate ed esprime parere favorevole alla conferma per l'anno 2022 del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance 2021. Rimane comunque inteso che le disposizioni che fanno riferimento ai documenti previsti dal D. Lgs. n. 150/2009 e dalla L. n. 190/2012 verranno applicate compatibilmente con le linee guida sul Piano Integrato di Attività e Organizzazione emanate dai soggetti competenti. Il Collegio monitorerà, altresì, il processo di definizione del SMVP per il 2023 secondo la tempistica indicata nell'istruttoria.

Il verbale relativo al presente punto dell'ordine del giorno è letto e approvato seduta stante.

Genova, 10 gennaio 2022

LA COORDINATRICE
prof.ssa Maria Rosaria Tinè
(firmato digitalmente)

IL SEGRETARIO
dott. Jean Paul Braghin
(firmato digitalmente)

ISTRUTTORIA PER LA RICHIESTA DI PARERE AL NUCLEO DI VALUTAZIONE NELLE FUNZIONI DI OIV SUL SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE

Premesso che:

L'art. 7, comma 1, del D. Lgs. n. 150/2009, così come modificato dal D. Lgs. n. 74/2017, prevede che le amministrazioni pubbliche adottino e aggiornino annualmente, previo parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione (OIV), il *Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance*.

La previsione ha la finalità di indurre le amministrazioni a valutare, ogni anno, l'adeguatezza del proprio *Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance* (SMVP) tenendo in considerazione le evidenze emerse dall'esperienza applicativa del ciclo precedente, le eventuali criticità riscontrate dall'Organismo Indipendente di Valutazione e il contesto organizzativo di riferimento per procedere all'eventuale aggiornamento.

La circolare del 9.1.2019 del Dipartimento della Funzione Pubblica (all. 1) precisa che l'Amministrazione può ritenere che non vi sia l'esigenza di aggiornare il SMVP e che, in tal caso, sia necessario acquisire il parere dell'OIV e comunicarlo al già menzionato Dipartimento.

Il SMVP attualmente vigente¹ è stato approvato dal Consiglio di Amministrazione in data 23.12.2020. A tale approvazione si è giunti previo confronto con le Rappresentanze Sindacali, in data 26.10.2020, e parere positivo di codesto Nucleo di Valutazione, in data 14.12.2020. In tale sede il Collegio ha apprezzato nel merito le proposte di modifica e ha constatato la loro generale rispondenza alla normativa vigente.

L'anno 2021 è stato caratterizzato, come il precedente, da una situazione di emergenza sanitaria che ha condizionato le attività dell'Ateneo e del personale, ma, tra le criticità emerse, non se ne sono rilevate di attribuibili al SMVP.

Inoltre, come è noto, il recente D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modifiche in L. 6 agosto 2021, n. 113², prevede, all'art. 6, l'adozione entro il 31 gennaio di ogni anno di un *Piano Integrato di Attività e Organizzazione* (PIAO) triennale da aggiornare annualmente, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del D. Lgs. n. 150/2009 e della L. n. 190/2012. Sono stati, altresì,

¹ <https://intranet.unige.it/personaleta/cicli-della-performance>

² <http://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2021-06-09;80>

previsti, ma non emanati, decreti di attuazione, che abrogheranno le norme non più applicabili e un *facsimile* di Piano. È anche stata annunciata, ma non disposta, una proroga al termine per l'approvazione del PIAO.

A ciò, si aggiunge il fatto che il Consiglio di Amministrazione ha approvato, nella seduta del 21 luglio u.s., gli indirizzi in materia di organizzazione, cui verrà data attuazione, con modalità attualmente allo studio, durante il prossimo anno con la modifica dell'*Atto di Organizzazione Amministrativa e Tecnica* la cui formulazione vigente è stata emanata con il D.D.G. n. 5358 del 24.12.2020³.

Infine, nella definizione degli obiettivi del *ciclo della performance* per il 2022, percorso iniziato a luglio 2021, l'Amministrazione ha proficuamente utilizzato il *Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance* vigente.

In tale processo l'Amministrazione, facendo propri gli elementi, non riferibili a detto Sistema, evidenziati da codesto Collegio in sede di validazione della *Relazione sulla performance 2020*, ha definito obiettivi con un carattere sfidante e mirati alla risoluzione delle criticità, indicando per ciascuno le specifiche e le risorse necessarie. L'Amministrazione ha, altresì, analizzato le criticità rilevate nella Relazione del Nucleo di Valutazione 2021 e accolto i suggerimenti riferibili al *ciclo della performance* ivi contenuti, quali un più ampio ricorso alla rilevazione dell'opinione degli utenti per i servizi resi.

Considerato che:

- non essendo stato emanato il decreto relativo alle abrogazioni previsto dall'art. 6, comma 5, del D.L. n. 80/2021 convertito in L. n. 113/2021, l'adozione entro il 31 gennaio 2022 del *Piano della performance (Piano integrato per le Università) 2022-2024* è al momento obbligatoria in aggiunta al *Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)*;
- non essendo stato adottato dal Dipartimento della Funzione Pubblica il Piano tipo previsto dal comma 6 dello stesso articolo, non è al momento possibile conoscere la struttura del nuovo *Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)*;
- non sono state evidenziate criticità nell'applicazione del *Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance 2021* nell'anno in corso;

³ https://unige.it/trasparenza/altri_atti_generali.html

- è prevista nel corso del 2022 una riorganizzazione dell'Ateneo in applicazione degli indirizzi in materia di organizzazione approvati dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 21.7.2021;
- è opportuno approvare e assegnare gli obiettivi del *ciclo della performance* entro il 31 gennaio, indipendentemente da eventuali proroghe, in modo tale da programmare correttamente le attività tecniche e amministrative per l'anno 2022;
- nella definizione di tali obiettivi è stato applicato il *Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance* attualmente vigente

Il Direttore Generale chiede al Nucleo di Valutazione nelle funzioni di OIV

- il parere sulla conferma del *Sistema di Misurazione e Valutazione della performance* 2021 anche per l'anno 2022, fermo restando che le disposizioni che fanno riferimento ai documenti previsti dal D. Lgs. n. 150/2009 e dalla L. n. 190/2012 verranno applicate compatibilmente con le linee guida sul *Piano Integrato di Attività e Organizzazione* emanate dai soggetti competenti, fonti ad esso sovraordinate.

L'Amministrazione si impegna, al contempo, a iniziare il percorso di verifica e di eventuale revisione del Sistema già nella prima metà dell'anno prossimo, non appena consolidato il contesto organizzativo e noti tutti gli elementi collegati al PIAO, coinvolgendo, nel rispetto dei ruoli, tutti i soggetti previsti.

Questo consentirà di giungere a una definizione del *Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance* attraverso un maggiore coinvolgimento dei diversi attori e in anticipo rispetto al passato. In questo modo, i nuovi criteri potranno essere utilizzati fin dall'inizio del percorso che porterà alla definizione degli obiettivi del *ciclo della performance* 2023.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

UFFICIO PER LA VALUTAZIONE DELLA *PERFORMANCE*

Alle Amministrazioni Pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165

LORO SEDI

Nota Circolare

Oggetto: Indicazioni in merito all'aggiornamento annuale del Sistema di misurazione e valutazione della performance.

L'art. 7, comma 1 del d.lgs. 150/2009, così come modificato dal d.lgs. 74/2017, prevede che le amministrazioni pubbliche “*adottano e aggiornano annualmente, previo parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione, il Sistema di misurazione e valutazione della performance*”.

La previsione ha la finalità di indurre le amministrazioni a valutare, ogni anno, l'adeguatezza del proprio Sistema di misurazione e valutazione della *performance* (SMVP) tenendo in considerazione le evidenze emerse dall'esperienza applicativa del ciclo precedente, le eventuali criticità riscontrate dall'Organismo Indipendente di Valutazione e il contesto organizzativo di riferimento per procedere all'eventuale aggiornamento. Occorre, quindi, dare conto dell'esito di tale valutazione annuale.

Ove l'amministrazione decida, coerentemente a quanto sopra precisato, di procedere all'aggiornamento del SMVP, al momento della pubblicazione del nuovo Sistema nel Portale della *performance* (<https://performance.gov.it/performance/sistemi-misurazione-valutazione>) e nella sezione Amministrazione trasparente del sito *web* istituzionale, deve essere allegato al Sistema stesso anche il parere espresso dall'OIV.

Qualora, invece, l'amministrazione ritenga che non vi sia l'esigenza di aggiornare il SMVP occorre comunque fare una comunicazione allo scrivente Ufficio, previa acquisizione dell'assenso dell'OIV, e darne evidenza, allo stesso modo, nel Portale della *performance* e nella sezione Amministrazione trasparente del sito *web* istituzionale.

Si coglie, infine, l'occasione per ricordare la necessità, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009, di comunicare tempestivamente a questo Ufficio le motivazioni dell'eventuale ritardata approvazione dei documenti del ciclo, con particolare riferimento al Piano delle *performance* (da adottare e pubblicare entro il 31 gennaio) e alla Relazione annuale sulla *performance* (da adottare, validare e pubblicare entro il 30 giugno).

Il Direttore dell'Ufficio
cons. Marco De Giorgi

La presente nota è firmata digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 7 marzo 2005, n. 82

ADDENDUM ALL'ISTRUTTORIA PER LA RICHIESTA DI PARERE AL NUCLEO DI VALUTAZIONE NELLE FUNZIONI DI OIV SUL SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE

È stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 309 del 30.12.2021, il Decreto-Legge 30 dicembre 2021, n. 228, Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi¹, che all'art. 1, comma 12, prevede:

12. Al decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) all'articolo 6, in materia di piano integrato di attività e organizzazione delle pubbliche amministrazioni per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR):

1) al comma 5, le parole «Entro centoventi giorni dall'entrata in vigore del presente decreto», sono sostituite dalle seguenti: «Entro il 31 marzo 2022»;

2) al comma 6, primo periodo, le parole: «il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri», sono sostituite dalle seguenti: «con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione» e la parola «adotta» è sostituita dalle seguenti: «è adottato»;

3) dopo il comma 6 è aggiunto il seguente: «6-bis. In sede di prima applicazione il Piano è adottato entro il 30 aprile 2022 e fino al predetto termine, non si applicano le sanzioni previste dalle seguenti disposizioni:

a) articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150;

b) articolo 14, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124;

c) articolo 6, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.»;

b) all'articolo 7-bis, comma 1, in materia di reclutamento di personale per il Ministero dell'economia e delle finanze, le parole «per l'anno 2021» sono sostituite dalle seguenti: «per l'anno 2022».

In sintesi, il D.L. n. 228/2021 ha prorogato:

- il termine per l'emanazione dei decreti di attuazione, che abrogheranno le norme non più applicabili, e del *facsimile* di PIAO al 31 marzo 2022;
- il termine per la prima approvazione del PIAO per l'anno al 30 aprile 2022.

Il D.L. n. 228/2021 non ha, invece, modificato la precedente disciplina prevista dal D. Lgs. n. 150/2009, limitandosi a sospendere fino al termine per l'approvazione del PIAO le sanzioni previste in caso di mancata approvazione del *Piano Integrato*, con il risultato che, nel 2022 fino all'emanazione dei menzionati decreti di abrogazione, coesisteranno le disposizioni relative al precedente *Piano Integrato*, con termine di approvazione del 31.1.2022, e al nuovo PIAO, con termine di approvazione del 30.4.2022.

L'introduzione della disposizione normativa di proroga conferma la necessità, illustrata nell'istruttoria già presentata, di regolamentare il *ciclo della performance* con la conferma del SMVP già in vigore in attesa dei decreti attuativi che saranno emanati entro il 31.3.2022.

¹ www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2021/12/30/21G00255/sg