



Organismo Indipendente di Valutazione (OIV)

DOCUMENTO DI VALIDAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE RELATIVA ALL'ANNO 2015

L'art. 14, comma 4, letto a) del D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 affida agli Organismi Indipendenti di Valutazione della Performance (O.I.V.) il compito di monitorare il funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni, elaborando a tal fine una relazione annuale sullo stato dello stesso.

Il presente documento di validazione della "Relazione sulla Performance 2015" costituisce un adempimento, previsto dal succitato articolo 14, comma 4, letto c), del D. Lgs. 150 del 2009, che attribuisce efficacia alla relazione stessa.

In data 13 aprile 2016 è stata consegnata a questo O.I.V. la Relazione sulla Performance relativa all'anno 2015, che ha riunito le dettagliate relazioni dei dirigenti relative al primo e secondo semestre.

L'O.I.V., a seguito di un accurato esame della suddetta documentazione, ha rilevato che, per poter effettuare la validazione sul raggiungimento dei risultati da parte dei singoli dirigenti, sarebbe stato opportuno che venisse predisposto dai Direttori centrali un quadro sintetico comprendente gli obiettivi assegnati per il 2015 a ciascun dirigente ed i corrispondenti risultati, attestando per ognuno il grado di raggiungimento degli stessi.

In data 10 maggio 2016 l'O.I.V. ha, quindi, richiesto al Direttore Generale la suddetta documentazione integrativa. Il 13 maggio 2016 sono state trasmesse le schede degli obiettivi assegnati agli Uffici delle Direzioni Centrali dell'Istituto.

Premesso quanto sopra, si espongono di seguito le considerazioni di questo O.I.V.

Occorre, innanzitutto, ricordare che, anche per il 2015, persistono alcuni punti critici rilevati nel corso dell'anno precedente, con conseguenti ricadute sull'impostazione del Piano della Performance 2015.

In particolare, si richiamano i complessi effetti derivanti dal processo di riorganizzazione dell'Ente avviato nel corso del 2014, che prevede importanti trasformazioni organizzative e gestionali dell'Ente con conseguenti significative ripercussioni sul sistema di valutazione, come evidenziato dall'art.12, comma 2, dello Statuto (Decreto 24 ottobre 2014)

Tale fase si è conclusa soltanto nel corrente anno, con l'approvazione del Regolamento di Organizzazione e Funzionamento dell'Istituto approvato con D.M. 2 marzo 2016 e pubblicato sulla G.U. n. 88 del 15/04/2016, a seguito del quale è stato delineato l'assetto definitivo dell'Istituto.

Vanno, inoltre, rammentate le difficoltà operative sull' Organismo Indipendente di Valutazione della Performance derivanti dalle dimissioni del Presidente Dott. Giovanni Leonardi e la ricostituzione dell'O.I.V. con la designazione del nuovo Presidente Prof. Alberto Felice De Toni effettuata con Decreto Presidenziale in data 22.09.2015 ed il conseguente formale insediamento avvenuto in data 2 novembre 2015.

I componenti dell'O.I.V., nello svolgimento delle proprie funzioni istruttorie e conoscitive ed in relazione all'importanza dell'attività di indirizzo e di supporto alle Direzioni per la realizzazione del ciclo della Performance, hanno effettuato il monitoraggio sullo stato di realizzazione degli obiettivi nel corso del primo semestre del 2015.

Conseguentemente, in occasione della seduta dell'8 maggio 2015, dopo aver sottolineato alcuni passaggi fondamentali per poter realizzare un corretto ed efficace sistema di valutazione della performance, da estendersi anche all'attività scientifica svolta dall'Istituto, l'O.I.V. ha ricordato ai Direttori Centrali l'importanza di acquisire:

- la descrizione degli obiettivi assegnati per il 2015;
- i documenti già predisposti;
- lo stato di avanzamento degli obiettivi per il 2015;
- la situazione dell'organizzazione per centri di costo;
- la mappatura delle attività tecnico-scientifiche misurabili;
- la metodologia quali-quantitativa della valutazione delle prestazioni;
- l'attuazione di un monitoraggio costante sull'attuazione degli obiettivi assegnati,

e ha richiesto loro informazioni al riguardo.

Nel corso della seduta del 5 giugno 2015, il Direttore della Direzione delle Risorse Umane e Affari Generali, dopo avere illustrato la procedura seguita per l'assegnazione degli obiettivi ai Dirigenti di II fascia afferenti alla propria Direzione, ha consegnato la relativa documentazione comprovante la corrispondenza tra quanto descritto e gli adempimenti effettivamente posti in essere nel corso del 2015, precisando che, per effetto del riordino in atto, molte competenze sarebbero state riattribuite a uffici diversi.

Nel corso della seduta del 30 luglio 2015, anche il Direttore della Direzione degli Affari Amministrativi e delle Risorse Economiche, dopo avere illustrato la procedura seguita per l'assegnazione degli obiettivi ai Dirigenti di II fascia afferenti alla propria Direzione, ha a sua volta

consegnato la relativa documentazione comprovante la corrispondenza tra quanto descritto e gli adempimenti effettivamente posti in essere nel corso del 2015.

Per quanto concerne l'impostazione del Piano della Performance 2015, pur prendendo atto che sono in fase di avvio importanti trasformazioni organizzative e gestionali dell'Ente, l'O.I.V., consapevole dell'importanza di valorizzare l'attività dell'Ente soprattutto nei confronti degli *stakeholder*, ha ritenuto necessario acquisire la documentazione in possesso dell'Amministrazione, dalla quale emergano le iniziative intraprese, con particolare riferimento alla valutazione delle attività dirigenziali, e, nello specifico, relativamente a quanto riferito ai primi sei mesi dell'anno.

Inoltre, in relazione all'attività di indirizzo e di supporto alle Direzioni per la realizzazione del ciclo della Performance, l'O.I.V. ha evidenziato alcune azioni che debbono essere realizzate; in particolare ha proposto una serie di ipotesi di lavoro, aventi ad oggetto, essenzialmente, il censimento delle attività di ricerca, la individuazione di elementi peculiari della valutazione del personale di ricerca che opera presso l'Istituto e l'estensione della valutazione anche al personale del comparto.

L'O.I.V. ha, altresì, ricordato che tra la fase iniziale di definizione e assegnazione degli obiettivi e dei rispettivi indicatori e quella finale della misurazione e valutazione organizzativa e individuale, risultano di particolare rilevanza alcune fasi intermedie di collegamento tra obiettivi, allocazione delle risorse e sistema di budget. Per l'Organismo è, pertanto, di fondamentale importanza la realizzazione di un sistema di controllo di gestione fondato sulla contabilità economica e analitica, oltre che su quella finanziaria e generale e la riorganizzazione e l'aggiornamento del sistema informativo.

In considerazione, infine, della difficoltà di addivenire alla validazione della performance 2015 sulla base di relazioni meramente discorsive, l'O.I.V. ha fornito e illustrato un modello di griglia di rilevazione nella quale si sarebbe potuto, con l'ausilio delle schede già esistenti allegate alle note di assegnazione degli obiettivi, agevolmente e chiaramente trasfondere il grado di raggiungimento degli obiettivi 2015, evidenziando indicatori di tipo quantitativo e qualitativo, anche al fine di consentire alla Dirigenza Amministrativa di differenziare i giudizi già sulla performance relativa al 2015.

L'O.I.V. ha constatato che nel corso del 2015 sono state avviate dall'Ente significative azioni volte a migliorare il Ciclo della Performance e più precisamente:

- la nomina della Struttura Tecnica Permanente di supporto all'O.I.V. avvenuta con decreto del Direttore Generale n. 16/2015;
- la costituzione di un "Gruppo tecnico di lavoro per le problematiche inerenti il controllo di gestione e la contabilità economico patrimoniale" istituito presso l'Amministrazione, con la finalità di individuare un quadro chiaro ed esaustivo di costi e ricavi per "aree di responsabilità gestionali" (c.d. *task force* per la contabilità analitica ed il controllo di gestione), costituito da personale dell'Istituto e da esperti esterni. Tale organismo ha la finalità di realizzare il sistema di controllo di gestione e di applicarlo anche alle attività *core* svolte dalle strutture tecnico-scientifiche dell'I.S.S., per analizzare il grado di efficienza

nell'utilizzo delle risorse assegnate (finanziamento statale e ricerca finanziata) e per consentire la valutazione delle capacità di attrarre finanziamenti;

- la previsione, nell'ambito del nuovo assetto organizzativo dell'Istituto, di un Servizio di Controllo di Gestione ed Informatica afferente alla Direzione Generale.

Dall' esame complessivo della documentazione presentata si evidenzia il corretto approccio procedurale e metodologico comprendente la definizione degli obiettivi generali e specifici, la proposta degli stessi obiettivi ai Dirigenti sottoposti e l'accettazione della proposta da parte dei Dirigenti. Sia in corso d'anno, che al termine del primo semestre, sono stati effettuate da parte dei Dirigenti rapporti sullo stato di attuazione degli obiettivi assegnati e sono state redatte esaustive relazioni finali da parte dei Direttori centrali contenenti le conseguenti considerazioni valutative.

Preso atto di quanto sopra esposto ed esaminata attentamente la documentazione presentata, l'Organismo Indipendente di Valutazione dell'Istituto Superiore di Sanità rileva che:

- dalla documentazione relativa agli obiettivi assegnati dalle Direzioni centrali ai Dirigenti degli Uffici, dal monitoraggio semestrale in ordine all'andamento degli stessi alla data del 30 giugno 2015, dalla Relazione sulla Performance relativa all'anno 2015, corredata delle griglie di rilevazione contenute nelle Schede degli Obiettivi assegnati, emerge l'uso di una corretta metodologia e una generale differenziazione di graduazione nel raggiungimento degli obiettivi assegnati con un significativo miglioramento rispetto all'anno precedente;
- sono state, come sopra descritto, intraprese azioni e provvedimenti significativi sia dal punto di vista organizzativo che metodologico.

Ciò detto, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lettera c), del D. Lgs. n. 150/2009 e delle successive delibere n. 5/2012, n.6/2012, l'O.I.V. prende atto della Relazione sulla Performance 2015 approvata dall'Amministrazione e valida la Relazione oggetto di esame, raccomandando che, nel corso del 2016 venga proseguito il percorso avviato e sia data attuazione, anche in via sperimentale, alle azioni indicate necessarie per il perfezionamento all'interno dell'I.S.S. del ciclo della Performance.

Roma, 16 giugno 2016

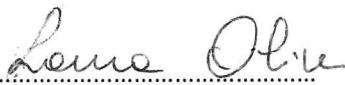
Prof. Alberto Felice DE TONI

Presidente.....



Dott.ssa Laura OLIVERI

Componente.....



Dott. Sandro CAFFI

Componente.....

