



Ministero dell'Interno

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE

Prot. n. OIV-1059/15
Class .A.1.8.8. a)

Roma, 23 DIC. 2015

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri
- Dipartimento della Funzione Pubblica
(performance@funzionepubblica.it)
00186

ROMA

e, p.c.

All'Agencia Nazionale per l'amministrazione e la
destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla
criminalità organizzata
Via Ezio 12/14
(agenzia.nazionale@pec.anbsc.it)
00192

ROMA

Oggetto: Relazione sul funzionamento del Sistema di misurazione e valutazione della performance nell'ambito dell'Agencia Nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata.

L'Agencia Nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata, istituita a seguito dell'emanazione del D.L. 4 febbraio 2010, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla Legge 31 marzo 2010, n. 50, è tenuta ad avvalersi, ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 235/2011 che ne ha disciplinato taluni peculiari profili organizzativi, del supporto di questo OIV al fine di assicurare il processo di misurazione e valutazione delle strutture e dei dirigenti, nonché gli adempimenti degli obblighi di integrità e trasparenza previsti dal decreto legislativo n. 150/2009.

Nel quadro delle funzioni di audit cui questo Organismo è pertanto tenuto, si ritiene opportuno evidenziare che – per le motivazioni rappresentate dall'Agencia stessa e di seguito illustrate - la disciplina recata dal citato decreto legislativo non ha potuto ancora trovare presso quell'ente compiuta applicazione. Tali problematiche originano essenzialmente dal fatto che i profili organizzativi e funzionali che caratterizzano l'attuale struttura dell'Agencia non hanno a tutt'oggi avuto pieno consolidamento e tale condizione ha impedito di dare concreta ed organica configurazione al ciclo della performance, il cui sviluppo ha invece necessità di fondarsi su assetti definiti.

Nel ripercorrere lo sviluppo organizzativo dell'Agencia va evidenziato che la stessa è stata istituita, come sopra indicato, nel 2010 a seguito dell'emanazione del D.L. n. 4/2010,



Ministero dell'Interno

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE

convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 50/2010, con l'obiettivo di razionalizzare il sistema complessivo di gestione e di destinazione dei beni in argomento. Con i DD.PP.RR. 233, 234 e 235 del 15 dicembre 2011, pubblicati sulla G.U. del 15 marzo 2012, concernenti i regolamenti previsti dall'art. 113 comma 1 del D. Lgs 159/2011 sono state, quindi, definite le regole in tema di gestione di flussi informativi con l'Autorità Giudiziaria, la disciplina della contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale nonché l'organizzazione e la dotazione delle risorse umane e strumentali per il funzionamento dell'Agenzia. Ulteriori integrazioni al sistema normativo in argomento sono state apportate dalla Legge 24 dicembre 2012 n. 228, c.d. "Legge di stabilità del 2013" la quale, in particolare all'art.1, c. 193, ha previsto che *"con uno o più regolamenti, adottati ai sensi dell'articolo 17, comma 1, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro dell'Interno, di concerto con i Ministri della Giustizia, dell'Economia e delle Finanze e per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, entro il termine di sei mesi dall'entrata in vigore della presente legge, sono adeguati i regolamenti emanati ai sensi dell'articolo 113, comma 1, del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, alle previsioni recate dai commi da 189 a 192"*.

Tali regolamenti di adeguamento, che avrebbero dovuto essere adottati entro il 30 giugno 2013, non risultano a tutt'oggi formalizzati.

Sullo specifico tema della "performance" va conseguentemente rappresentato come le fasi dell'avvio e dello sviluppo dell'Ente, caratterizzate secondo quanto sopra evidenziato da un quadro normativo emergenziale e mai definito, hanno impedito, oggettivamente, all'Agenzia per gli anni 2011, 2012 e 2013 di sviluppare appieno il ciclo della Performance secondo le linee previste dal D.Lgs. 150/2009.

Nel corso del 2014, è stato elaborato e adottato il Piano Triennale per la Performance 2014/2016 ed il relativo Sistema di Misurazione, pur permanendo oggettive difficoltà di natura organizzativa connesse anche alla mancata emanazione dei sopracitati regolamenti attuativi. Le problematiche di contesto derivano principalmente dalle peculiarità che presenta l'Agenzia quale Ente di nuova istituzione che si trova, ancora oggi, ad operare con personale esclusivamente in posizione di comando, distacco e fuori ruolo. Il mancato consolidamento dei profili organizzativi ed il turnover del personale – dal 1 gennaio 2014 ad ora 41 unità di personale hanno cessato la posizione di comando e, nel medesimo periodo hanno, viceversa, preso servizio 48 unità - ha impedito di fatto, al momento, la progettazione e messa a punto del sistema di controllo di gestione, indispensabile per porre a regime la performance attraverso reporting infrannuali che restituiscano parametri oggettivi di valutazione. Pertanto,



Ministero dell'Interno

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE

la valutazione del personale in servizio per l'anno 2014 non potrà avvalersi di un sistema di controllo di gestione funzionale a tali esigenze.

Sono stati inoltre adottati dall'Agazia sia il Piano della performance che il Sistema di misurazione e valutazione della performance 2015/2017. La valutazione verrà tuttavia, per i motivi suesposti, effettuata, ancora per il 2015, senza l'avvenuta messa a punto per tale periodo di un sistema di controllo di gestione con cui implementare il sistema di misurazione individuato, atteso che su quanto precede continuano ad avere comprensibili riflessi oltre che le già evidenziate incompletezze di carattere ordinamentale, pure le problematiche, segnalate dall'Agazia, connesse alla cronica carenza di personale anche tra i ruoli dirigenziali.

La situazione di contesto illustrata ha, naturalmente, condizionato le funzioni di audit proprie di questo OIV che, in assenza dei presupposti fondamentali e indispensabili per l'attivazione delle dovute verifiche, non ha potuto procedere per l'anno 2014 alla elaborazione, ai sensi dell'art. 14 del D.L.vo n. 150/2009, della *Relazione sul funzionamento del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni* nell'ambito dell'Agazia stessa. Tale Relazione deve infatti fondarsi essenzialmente, secondo gli indirizzi di cui alla delibera CIVIT n. 23/2013, su elementi di valutazione che richiedono, a monte, una stabilizzazione del ciclo di gestione della performance e, contestualmente, l'operatività di un Sistema di misurazione e valutazione strutturato e consolidato.

Per le medesime motivazioni, va considerato che la Relazione sulla performance 2014, recentemente prodotta dall'ANBSC quale documento consuntivo dell'attività svolta nel decorso anno, non può presentare, proprio in ragione del mancato assestamento organizzativo e funzionale dell'Agazia stessa, le caratteristiche ed i contenuti idonei per essere assoggettata, nelle forme e secondo i parametri previsti dai vigenti indirizzi in materia (delibere CIVIT n. 5 e n. 6 del 2012), alla validazione di questo OIV.

Nondimeno, va preso atto che l'Agazia ha intrapreso un percorso di progressivo miglioramento del sistema dei controlli e che l'obiettivo che la stessa si è posta in proposito, per il 2016, è di poter comunque, anche nella condizione di perdurante difficoltà, meglio corrispondere allo spirito del D.Lgs. 150/2009.

Si segnala infine che, sempre per l'anno 2014, non si è ritenuto di poter procedere, per il personale in servizio presso l'Agazia, alla rilevazione prevista dall'art. 14, comma 5 del citato d.lgs. n. 150/2009 sul "benessere organizzativo", tenuto conto che la "base organizzativa" non presentava ancora quelle connotazioni di sufficiente stabilizzazione necessarie al buon esito della rilevazione. Si ritiene, pertanto, che il citato monitoraggio potrà essere proficuamente avviato allorché la situazione dell'Agazia, anche sotto il profilo della stabilizzazione del personale man mano assegnato, avrà raggiunto il necessario adeguato consolidamento.



Ministero dell'Interno

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE

Alla luce delle problematiche esposte, appare comunque opportuno porre l'attenzione, per ogni utile valutazione e considerazione, sulle inevitabili criticità che scaturiscono, in generale, dall'applicazione del complesso degli istituti introdotti dal D.L.vo n. 150/2009, come disciplinati dalle successive delibere attuative – fondamentalmente indirizzati ad organizzazioni complesse e strutturate quali gli apparati ministeriali dello Stato – ad Enti di piccole dimensioni, come l'Agenzia in questione, che presentano caratteristiche organizzative e funzionali del tutto dissimili e, almeno per taluni profili, difficilmente assoggettabili ai parametri ed ai criteri applicativi richiesti dalle logiche del sistema.

Il Presidente dell'OIV
(Linardi)